

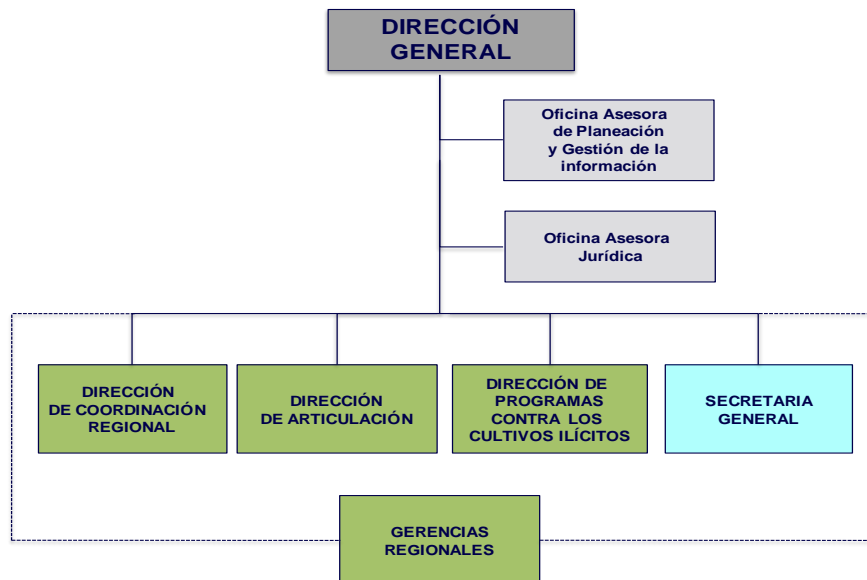


# **INFORME EJECUTIVO DE GESTIÓN AÑO 2014**

## **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA CONSOLIDACION TERRITORIAL**

Enero de 2015

## A. Estructura Organizacional



### a. Generalidades

La Unidad Administrativa Especial para la Consolidación Territorial – UAECT, desarrolla su misión definida como “*Consolidamos territorios para la superación del conflicto armado y los cultivos ilícitos*”, en este orden recoge tres objetivos estratégicos de la política, adoptados como *pilares* para la consolidación:

#### ✓ **Pilar 1: Institucionalización del Territorio**

Las condiciones básicas de control institucional del territorio se consideran establecidas cuando la acción integral y coordinada del Estado en una región focalizada, ha permitido desestructurar o neutralizar la capacidad de las organizaciones armadas ilegales para ejercer control sobre la población, y por lo tanto, son exclusivamente las instituciones del Estado las que proveen y garantizan:

- Seguridad y protección de la vida, la libertad y la propiedad del ciudadano.
- El imperio de la Ley, en el sentido de capacidad efectiva de las instituciones de administrar justicia, para reaccionar frente a la conducta ilegal lo que fortalece la cultura de la legalidad, al existir un reconocimiento por parte de la población de la aplicación de sanciones por el incumplimiento de la ley y posibilita la interiorización de las normas formales en las comunidades. Esta lógica se debe expresar en actitudes adecuadas frente a aspectos sociales, institucionales y ambientales.
- La exclusividad estatal de las capacidades regulatorias en la provisión de bienes y servicios públicos.

#### ✓ **Pilar 2: Participación y Buen Gobierno**

La participación ciudadana, en el marco de la PNCRT comprende la consulta, vinculación y posterior apropiación por parte de las comunidades y ciudadanos de las iniciativas concertadas en la política de consolidación. Lo anterior, con el propósito de mejorar la toma de decisiones, la gestión de las fases de la consolidación territorial, el seguimiento y el control social de la inversión, que se orienta a las zonas seleccionadas por dicha política.

La participación ciudadana, de las comunidades y habitantes de las regiones donde se implemente la PNCRT es fundamental para brindarle sostenibilidad a los procesos de consolidación territorial, puesto que permite la generación de confianza entre el Estado y las comunidades, fortalece la legitimidad de las acciones de política que se ejecutan en el territorio y afianza la cultura de la legalidad, al generar consciencia sobre la responsabilidad de las personas con sus comunidades. Es así como, una adecuada participación de los ciudadanos es indispensable para la construcción de instituciones democráticas sólidas en las regiones, y para sentar las bases de un desarrollo económico, social y político estable y sostenible.

### ✓ **Pilar 3: Integración Regional**

Por integración del territorio a la vida social, económica, cultural y política de la Nación, se entiende el establecimiento de las condiciones básicas de igualdad de oportunidades que tiene el promedio de los ciudadanos del país. Esas condiciones territoriales abarcan la integración del territorio al interior, así como también la integración de territorio con el exterior, es decir con otras regiones.

- Las condiciones de integración internas hacen referencia al establecimiento de condiciones que garanticen la formación de núcleos de productores, con proyectos que generen fuentes estables y lícitas de empleo e ingreso, acordes a las normas ambientales vigentes; la libre asociación de la población en organizaciones sociales y productivas; la infraestructura básica necesaria para la conectividad y la movilidad (red vial terciaria, electricidad, telefonía, radio, etc.); la provisión de servicios básicos de educación, salud y recreación; la legalización y formalización de los derechos de propiedad y en particular de la tierra; la participación de los ciudadanos en los asuntos públicos; la promoción y el fomento de las manifestaciones culturales, así como de territorios libres de cultivos ilícitos.
- Las condiciones de integración externas, hacen referencia a la generación de las bases materiales e institucionales que conlleven a que el territorio haga parte de la dinámica económica, social y política nacional. En este proceso son esenciales: el acceso a las redes secundarias y primarias de carreteras, la presencia de instituciones de soporte técnico y financiero del desarrollo productivo, la generación de capacidades de participación política y de influencia en las decisiones públicas sobre el territorio y la valorización de la identidad regional.

#### **i. Funciones**

En el Decreto Ley 4161 de 2011 se fijan las funciones de la Unidad Administrativa Especial para la Consolidación Territorial. Las principales funciones son:

- Ejecutar la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial, en coordinación con las entidades competentes del nivel nacional y regional.

- Apoyar al Departamento Administrativo para la Prosperidad Social en el diseño y la formulación de la política pública para la Consolidación Territorial.
- Articular la oferta institucional del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social y de las entidades adscritas y vinculadas a dicho Departamento en las regiones focalizadas por la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial, de conformidad con las directrices del Comité Ejecutivo de Prosperidad Social y del Consejo de Seguridad Nacional.
- Formular y ejecutar estrategias para promover la transición económica y social de los territorios de las regiones focalizadas por la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial y en las afectadas por cultivos ilícitos.
- Ejecutar recursos de inversión encaminados a desarrollar proyectos y acciones de respuesta oportuna para atender necesidades de la comunidad en las regiones focalizadas por la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial y en las zonas con cultivos ilícitos.
- Hacer seguimiento al proceso de consolidación y reconstrucción en las regiones afectadas por la presencia de organizaciones armadas ilegales, de cultivos ilícitos y focalizados por la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial.
- Coordinar la intervención del sector público y articular al sector privado y la cooperación internacional, en las regiones focalizadas por la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial y en las zonas afectadas por los cultivos ilícitos.
- Articular las políticas sectoriales del Gobierno Nacional y las prioridades de las autoridades regionales y locales con la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial y con las estrategias y programas institucionales contra los cultivos ilícitos.
- Articular la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial y las estrategias y programas institucionales contra los cultivos ilícitos, con la política de seguridad y defensa.

## ii. Objetivos Estratégicos y Metas de la Entidad

Con base en los pilares de la política mencionados en el aparte anterior y a partir de la definición de la población objeto de atención, se desarrollaron los objetivos específicos para la Unidad de Consolidación, como se observa en el siguiente cuadro:

<p><b>Objetivo Estratégico 1:</b> Promover la presencia de las instituciones del Estado, el sector privado y la cooperación en los territorios intervenidos</p>	<p><b>Objetivo Estratégico 2:</b> Lograr territorios libres de cultivos ilícitos</p>	<p><b>Objetivo Estratégico 3:</b> Fomentar la participación ciudadana y comunitaria</p>	<p><b>Objetivo Estratégico 4:</b> Diseñar instrumentos para realizar el seguimiento y evaluación a la PNCRT, la Política Nacional de Erradicación Manual de Cultivos ilícitos y Desarrollo Alternativo para la Consolidación Territorial y a la Gestión de la UAECT para medir sus avances y resultados en los territorios intervenidos</p>
---	--	---	---

Por otro lado, con el fin de hacer seguimiento y evaluar en el mediano plazo los resultados de la política de consolidación, se han propuesto un conjunto de áreas y de resultados esperados al interior de cada pilar como se presenta a continuación:

PILAR	AREA	RESULTADOS ESPERADOS
PILAR 1. INSTITUCIONALIZACIÓN DEL TERRITORIO	SEGURIDAD	Municipio sin coca. Hay reacción contra minería ilegal
	JUSTICIA	Reducción del índice compuesto de criminalidad
	DERECHOS DE PROPIEDAD	Aumento de la Tributación
	DDHH (Protección y Garantía)	Reducción del índice de vulnerabilidad de reclutamiento Aumento de Retorno
PILAR 2. PARTICIPACIÓN Y BUEN GOBIERNO	Buen Gobierno	Aumento del Índice de Desempeño Municipal
	Participación	Aumento de la Tasa de Veeduría
	Capital Social	Aumento de Rendición de Cuentas
PILAR 3. INTEGRACIÓN REGIONAL	Conectividad	Sostenibilidad de la Transitabilidad vial
	Servicios Sociales	Acceso a servicios de salud y educación
	Desarrollo Económico	Aumento de la Bancarización y el crédito

## B. Metas 2014

Sector	Indicador	Meta 2014	Avance 2014	% Avance 2014	Meta Cuatrienio	Avance Cuatrienio	% Avance Cuatrienio	Observación
Inclusión Social y Reconciliación	Familias atendidas por programas de post erradicación	64.664,00	40.327,00	62,36	64.664,00	40.327,00	62,36	Se han atendido 40.327 familias con iniciativas de seguridad alimentaria de transición, implementación de proyectos productivos y acompañamientos técnico productivo y socio organizacional.
Inclusión Social y Reconciliación	Hectáreas de cultivos ilícitos erradicadas manualmente	14.000,00	12.789,92	91,36	131.000,00	120.939,48	92,32	Con corte a 31 de diciembre la Fuerza Pública aportó 6.645,61 hectáreas erradicadas y los Grupos Móviles de Erradicación 6.144,31
Inclusión Social y Reconciliación	Porcentaje de proyectos ejecutados del total de proyectos de los Planes de Acción Regionales iniciados	100,00	54,52	54,52	100,00	54,52	54,52	Hasta el mes de diciembre se han ejecutado 869 proyectos de los 1594 que se han iniciado
Inclusión Social y Reconciliación	Porcentaje de proyectos en ejecución del total de proyectos de los Planes de Acción Regionales	60,00	121,68	202,80	60,00	121,68	202,80	Para el mes de diciembre se tienen 1594 proyectos iniciados, lo cual representa un avance del 121,68% frente a la línea base establecida que era 1310 en el año 2012
Inclusión Social y Reconciliación	Recursos de inversión movilizados en zonas de consolidación (millones)	800.000,00	1.326.181,00	165,77	2.500.000,00	3.884.568,00	155,38	Con corte a 30 de Noviembre se reportan recursos movilizados por \$1.326.181 millones en las zonas de consolidación, correspondientes a 137.105 millones del presupuesto propio de la UACT y 71.181 millones de Colombia Responde y 1.117.895 millones gestionados de la Oferta Nacional
Inclusión Social y Reconciliación	Veredas atendidas con proyectos de respuesta rápida y Colombia Responde	590,00	472,00	80,00	1.600,00	1.010,00	63,13	Durante el último trimestre del año se inició la ejecución de 124 proyectos de respuesta rápida, con los cuales se intervinieron 472 veredas en los municipios de consolidación.
Inclusión Social y Reconciliación	Veredas en AMARILLO en el semáforo de seguridad donde actúan Consolidación y sus socios estratégicos	2.650,00	1.867,00	37,86	2.650,00	1.867,00	37,86	Existen 1.867 veredas en transición (amarillo) de un total 4.512 registradas en los municipios de consolidación, según reportan los comités de seguridad que se realizan en cada Gerencia Regional.
Inclusión Social y Reconciliación	Veredas en ROJO en el semáforo de seguridad	815,00	2.307,00	-46,71	815,00	2.307,00	-46,71	Existen 2.307 veredas en recuperación (rojo) de un total 4.512 registradas en los municipios de consolidación, según reportan los comités de seguridad que se realizan en cada Gerencia Regional.
Inclusión Social y Reconciliación	Veredas en VERDE en el semáforo de seguridad que cumplen con el mínimo de Consolidación	612,00	338,00	11,61	612,00	338,00	11,61	Existen 338 veredas en estabilización (verde) de un total 4.512 registradas en los municipios de consolidación, según reportan los comités de seguridad que se realizan en cada Gerencia Regional.

### C. Ejecución financiera, Inversiones y presupuesto asociados a las metas y resultados de la gestión.

Tipo	Apropiación Asignada	Compromisos Vigencia		Reserva y Cuentas X Pagar Potencial		Desembolsos	
		Acumulado	%	Acumulado	%	Acumulado	%
Gastos de Personal	\$ 27.575.000.000	\$ 26.400.383.765	95,7%	\$ 0	0,0%	\$ 26.400.383.765	100,0%
Gastos Generales	\$ 7.743.067.531	\$ 7.441.426.685	96,1%	\$ 1.789.372.993	24,0%	\$ 5.652.053.692	76,0%
Transferencias corrientes	\$ 427.932.469	\$ 375.603.322	87,8%	\$ 0	0,0%	\$ 375.603.322	100,0%
<b>Total Funcionamiento</b>	<b>\$ 35.746.000.000</b>	<b>\$ 34.217.413.772</b>	<b>95,7%</b>	<b>\$ 1.789.372.993</b>	<b>5,2%</b>	<b>\$ 32.428.040.779</b>	<b>94,8%</b>
<b>Total Inversión</b>	<b>\$ 175.000.000.000</b>	<b>\$ 172.260.427.644</b>	<b>98,4%</b>	<b>\$ 29.389.646.215</b>	<b>17,1%</b>	<b>\$ 142.870.781.429</b>	<b>82,9%</b>
<b>Total general</b>	<b>\$ 210.746.000.000</b>	<b>\$ 206.477.841.416</b>	<b>98,0%</b>	<b>\$ 31.179.019.208</b>	<b>15,1%</b>	<b>\$ 175.298.822.207</b>	<b>84,9%</b>

### Ejecución Financiera por Proyecto de Inversión

Proyecto de Inversión	Apropiación Asignada	Compromisos Vigencia		Reserva y Cuentas X Pagar Potencial		Desembolsos	
		Acumulado	%	Acumulado	%	Acumulado	%
Apoyo A La Implementacion Y Difusion De La Política Nacional De Consolidacion Y Reconstruccion Territorial A Nivel Nacional	\$ 10.000.000.000	\$ 9.448.330.266	94,5%	\$ 1.410.886.803	14,9%	\$ 8.037.443.463	85,1%
Erradicacion Manual Voluntaria Y Generación De Capacidades Para Mejorar Las Condiciones De Vida De La Población Rural En Territorios Guardabosques Etnicos Y Productivos	\$ 2.000.000.000	\$ 2.000.000.000	100,0%	\$ 0	0,0%	\$ 2.000.000.000	100,0%
Implementación De Actividades De Erradicación Y Posterradicacion De Cultivos Ilícitos Y Acciones De Respuesta Rapida En Las Zonas Focalizadas Del Territorio Nacional	\$ 130.000.000.000	\$ 127.812.097.378	98,3%	\$ 23.624.685.912	18,5%	\$ 104.187.411.465	81,5%
Implementación De Obras De Pequeña Y Mediana Infraestructura Para Generar Confianza En Las Zonas Priorizadas Por La Política Nacional De Consolidación Y Reconstrucción Territorial	\$ 33.000.000.000	\$ 33.000.000.000	100,0%	\$ 4.354.073.500	13,2%	\$ 28.645.926.500	86,8%
<b>Total general</b>	<b>\$ 175.000.000.000</b>	<b>\$ 172.260.427.644</b>	<b>98,4%</b>	<b>\$ 29.389.646.215</b>	<b>17,1%</b>	<b>\$ 142.870.781.429</b>	<b>82,9%</b>

### Principales dificultades en la ejecución y explicaciones de las mismas

Entre las dificultades presentadas durante la vigencia 2014 se encuentra la Ley de Garantías durante el primer semestre del año lo que generó retraso en la ejecución presupuestal y física de la erradicación manual forzosa por cuanto el acompañamiento de la Fuerza Pública a los Grupos Móviles de Erradicación fue menor al proyectado inicialmente.

## D. Balance de la Gestión Misional

### i) DIRECCIÓN DE COORDINACIÓN REGIONAL



La DCR elaboró los siguientes documentos para direccionamiento estratégico:

- ❖ Informe de seguimiento, evaluación, alertas y recomendaciones PAR Vs Oferta pública y de cooperación internacional
- ❖ “Composición de esfuerzos por fase de Consolidación de acuerdo al análisis de seguridad”
- ❖ “Seguimiento a la implementación del Modelo Local de Justicia”
- ❖ “Enfoque diferencial en la PNCRT - Territorios con comunidades indígenas y consejos comunitarios”
- ❖ Metodología de participación comunitaria en la intervención de la política en los territorios
- ❖ Documento de análisis de las problemáticas de NNJA en el marco de la PNCRT

### Comunicaciones

- ❖ Trabajo articulado con la Oficina de comunicaciones para la publicación de artículos técnicos sobre los avances de diferentes componentes de la Política en el territorio.

## Participación en espacios de direccionamiento regional

- ❖ Realización encuentro de temáticos de fortalecimiento institucional y justicia



- ❖ Participación de la DCR en 8 comités del sector de la inclusión social realizado en las regiones de Consolidación

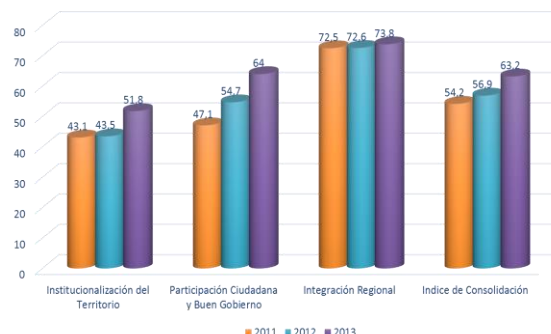
- ❖ Realización de 7 eventos de identificación y direccionamiento de acciones estratégicas para el fortalecimiento de las líneas productivas priorizadas en los territorios.



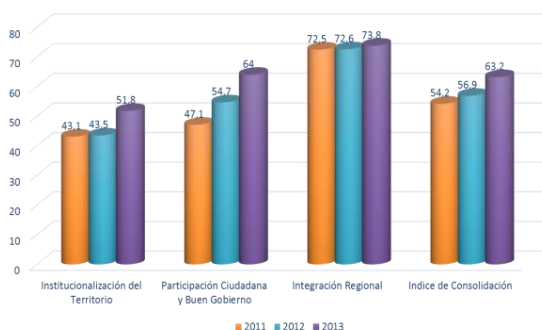
- ❖ Articulación para la gestión y realización de 7 jornadas de apoyo al desarrollo en las zonas de Consolidación, en el marco de la estrategia de generación de confianza.

**Como resultado de la revisión se identificaron algunos aspectos que deben ser analizados en pro de la mejora continua del instrumento:**

- ❖ Se sugiere revisar la pertinencia de los datos e indicadores para cada una de las regiones, de acuerdo a las realidades territoriales para evitar distorsiones al incluir aspectos en la fórmula de cálculo del índice, sin ser aplicable al territorio.
- ❖ Es necesario trabajar en la comprensión, en detalle, de las fórmulas de construcción de cada uno de los indicadores, lo anterior para no caer en imprecisiones al emitir concepto como resultado de su análisis.
- ❖ Se requiere analizar la posibilidad de incluir nuevos indicadores en componentes como el de desarrollo económico y derechos de propiedad.
- ❖ Dada la importancia del instrumento se quiere total rigurosidad para el reporte de la información, que permitan generar mayor confianza en los resultados y precisión en la toma de decisiones, a partir del mismo.



## Análisis Índice Sintético de la PNCRT 2011 – 2012 –2013. Resultados Generales

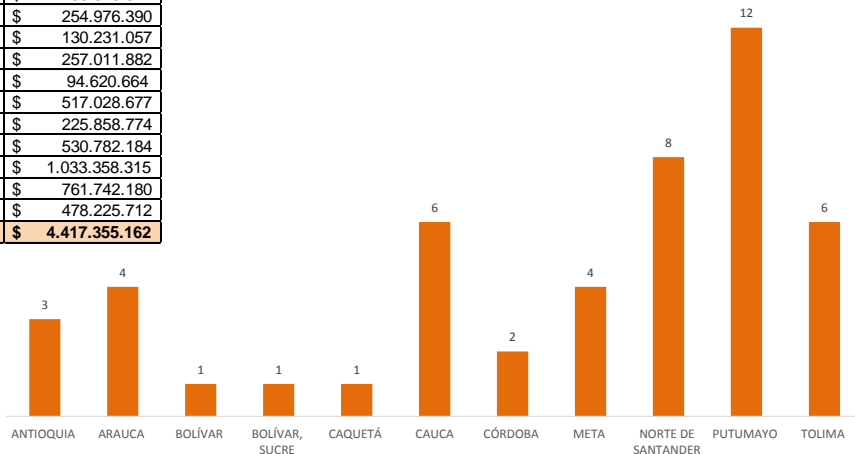


- ❖ El índice Sintético de Consolidación presenta un crecimiento de 9 puntos del 2011 al 2013.
- ❖ Todas las regiones presentan mejora constante en el índice Sintético de Consolidación a partir del 2011 (la Línea Base).
- ❖ En materia de Institucionalización del Territorio, se evidencia un avance importante principalmente del 2012 al 2013, el cual refleja el trabajo en los temas de Derechos Humanos y Justicia, y en menor grado en Derechos de Propiedad y Seguridad.
- ❖ Se evidencia un importante avance en el Pilar de Buen Gobierno y Participación Ciudadana, sin embargo se requiere acentuar las acciones en este pilar como garante de la irreversibilidad de la Consolidación de los Territorios.
- ❖ En el Pilar III, no se refleja un avance significativo en el índice, lo anterior atribuible a la complejidad de la implementación de los procesos en estos temas, no obstante desde la UACT se vienen liderando las gestiones para la financiación y ejecución de los proyectos identificados como estratégicos para avanzar en la Consolidación de los territorios a partir de la Integración Regional.

## Proyectos aprobados en CRA

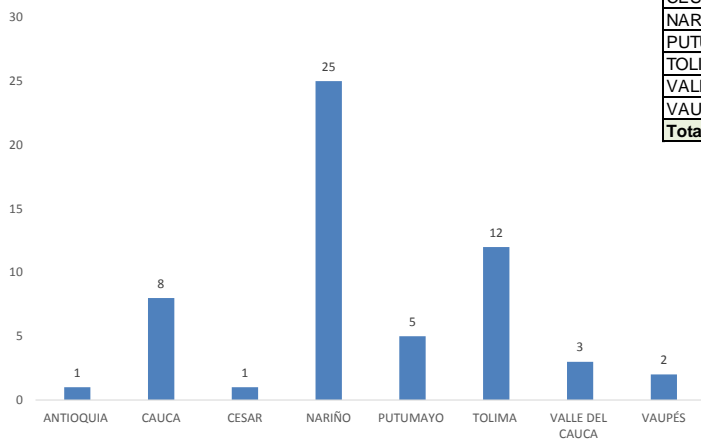
### Infraestructura social – Esfuerzo Integral

Departamento	Aprobados en CRA	Inicio aprobado	Valor aprobado en CRA
ANTIOQUIA	2	1	\$ 133.519.327
ARAUCA	4	4	\$ 254.976.390
BOLÍVAR	1		\$ 130.231.057
BOLÍVAR, SUCRE	1	1	\$ 257.011.882
CAQUETÁ	1	1	\$ 94.620.664
CAUCA	6	6	\$ 517.028.677
CÓRDOBA	2		\$ 225.858.774
META	4	4	\$ 530.782.184
NORTE DE SANTANDER	8	8	\$ 1.033.358.315
PUTUMAYO	12	2	\$ 761.742.180
TOLIMA	6	6	\$ 478.225.712
<b>Total general</b>	<b>47</b>	<b>33</b>	<b>\$ 4.417.355.162</b>



## Proyectos aprobados en CRA

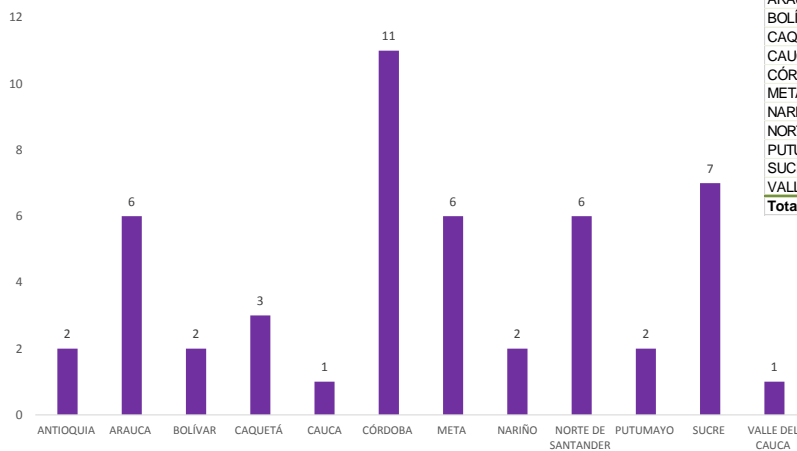
### Infraestructura social – Esfuerzo Gradual



Departamento	Aprobados en CRA	Inicio aprobado	Valor aprobado en CRA
ANTIOQUIA	1	1	\$ 524.000.000
CAUCA	8	8	\$ 2.546.225.400
CESAR	1	1	\$ 677.154.542
NARIÑO	25	20	\$ 9.221.520.830
PUTUMAYO	5	4	\$ 2.148.098.453
TOLIMA	12	6	\$ 3.622.073.739
VALLE DEL CAUCA	3	3	\$ 686.211.714
VAUPÉS	2	2	\$ 841.901.097
<b>Total general</b>	<b>57</b>	<b>45</b>	<b>\$ 20.267.185.775</b>

- ❖ 100% de los proyectos priorizados (57) aprobados por \$20.267 millones en inversión directa en 33 municipios:
- ❖ 7 en ejecución actual
- ❖ 37 en proceso de contratación
- ❖ 13 en estructuración (estudios y diseños, ajustes, etc.)

## Proyectos aprobados en CRA Asistencia Comunitaria y Generación de ingresos

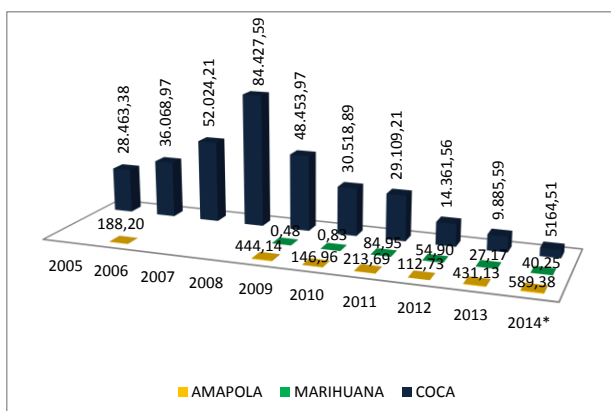


Departamento	Aprobados en CRA	Inicio aprobado	Inversión Directa
ANTIOQUIA	2	2	\$119,920,000
ARAUCA	6	6	\$672,123,539
BOLÍVAR	2	2	\$183,100,668
CAQUETÁ	3	3	\$869,194,000
CAUCA	1	1	\$300,000,000
CÓRDOBA	11	9	\$641,132,657
META	6	6	\$610,272,900
NARIÑO	2	2	\$145,593,500
NORTE DE SANTANDER	6	6	\$189,656,600
PUTUMAYO	2	2	\$98,686,028
SUCRE	7	7	\$417,432,896
VALLE DEL CAUCA	1	1	\$104,558,753
<b>Total general</b>	<b>49</b>	<b>47</b>	<b>\$4,351,671,541</b>

- ❖ 47 proyectos, de 49 aprobados han iniciado ejecución
- ❖ 98% de los proyectos listos para entrega
- ❖ 1 entregado en Montes de María

## ii) DIRECCIÓN DE PROGRAMAS CONTRA CULTIVOS ILÍCITOS

### Resultados de la estrategia de erradicación manual forzosa



AÑO	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014*	TOTAL
COCA	28.463,38	36.068,97	52.024,21	84.427,59	48.453,97	30.518,89	29.109,21	14.361,56	9.885,59	5164,51	338.477,88
AMAPOLA	188,20	188,20	444,14	444,14	146,96	213,69	112,73	431,13	589,38	589,38	2.126,23
MARIHUANA					0,48	0,83	84,95	54,90	27,17	40,25	208,59
<b>TOTAL</b>	<b>28.463,38</b>	<b>36.257,17</b>	<b>52.024,21</b>	<b>84.427,59</b>	<b>48.898,59</b>	<b>30.666,69</b>	<b>29.407,85</b>	<b>14.529,19</b>	<b>10.343,89</b>	<b>5.794,14</b>	<b>340.812,70</b>

\*Pendiente certificación III y IV fase de erradicación 2014



Cálculos de acuerdo al estudio de productividad y rendimiento presentado en el Informe SIMCI 2013  
\*Fuente: Oficina de Planeación y Gestión de la Información – UNODC, pendiente certificación III y IV fase de erradicación 2014

### Empleos e ingresos generados



## Mejoras realizadas

### Seguridad

- Mejoramiento de protocolos de seguridad, estructuración de la versión No 3 en compañía del MDN y la FP.
- Disminución de erradicadores afectados por AEI y MAP (6 fases sin víctimas por MAP)

### Información

- Reportes en tiempo real
- Formatos digitales
- Alertas oportunas a la Fuerza Pública

## Estrategia de Desarrollo Alternativo - Modelos

#### MODELO DE POSTERRADICACIÓN Y CONTENCIÓN FAMILIAS GUARDABOSQUES PARA LA PROSPERIDAD

Atender a familias focalizadas y priorizadas por la UACT.

Generar desarrollo de económico rural lícito sostenible.

Aportar a la consolidación de los territorios.

Vincular y comprometer a las familias en buenas prácticas productivas, ambientales y socio organizacionales.



#### MODELO DE GRADUACIÓN

Trabajar con organizaciones apoyadas por Desarrollo Alternativo.

Articular con entidades del Estado Colombiano, la Cooperación Internacional y el sector privado.

Promover el encadenamiento productivo en el marco de la legalidad y capacidad de auto gestión

**ERRAD.** 1 mes  
**Contraprestación Económica Condicionada**  
\$1.200.000 (3 Pagos de \$400.000 en el año1)

**AAT ó** \$450.000  
**Implementación Seguridad Alimentaria**  
\$450.000 / 6 meses

**Acompañamiento Técnico, Ambiental y Social**  
\$1.689.528 / 24 meses

**Seguimiento y Monitoreo**  
\$480.000 / 24 meses

**Proyecto Productivo**  
\$3.000.000 / 18 meses

**INTERVENCIÓN DPCI 25 MESES**

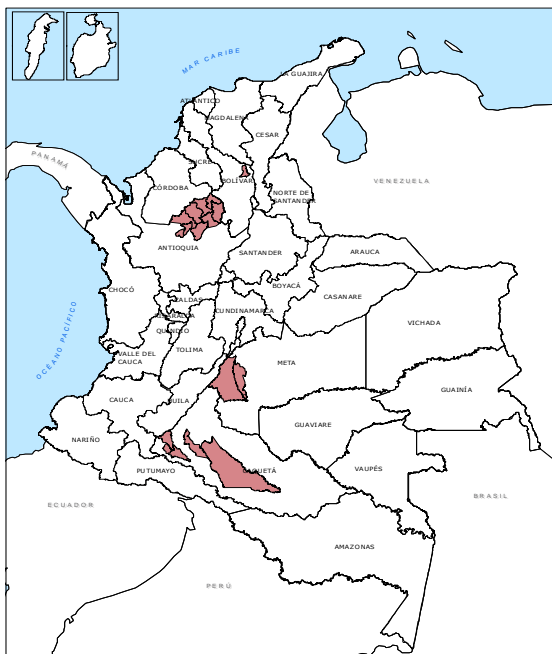
1 6 12 18 24 25

**Costo Total Familia**  
**\$7'719.626**

**Componente comunicaciones:** \$12.000 / familia atendida

**Overhead UNODC:** \$888.098

**Nota:** La sostenibilidad del modelo depende de la articulación e implementación de los programas complementarios del gobierno, para dar continuidad al proceso de atención y desarrollo rural.



## Logros

### Posterradicación y Contención (Familias Intervenidoas) Vigencia 2012

- ✓ **12 Departamentos 53 Municipios**
- ✓ **32.982 Familias Inscritas**
- ✓ **29.650 Familias Atendidas**
- ✓ **\$67.043.811.096 Recursos Ejecutados**
- ✓ **839 territorios libres de Cultivos ilícitos**
- ✓ **85% de las familias pertenecen a organizaciones productivas.**
- ✓ **Principales líneas productivas apoyadas: Café, Cacao, Silvopastoril, Caña, Caucho y Especies menores.**

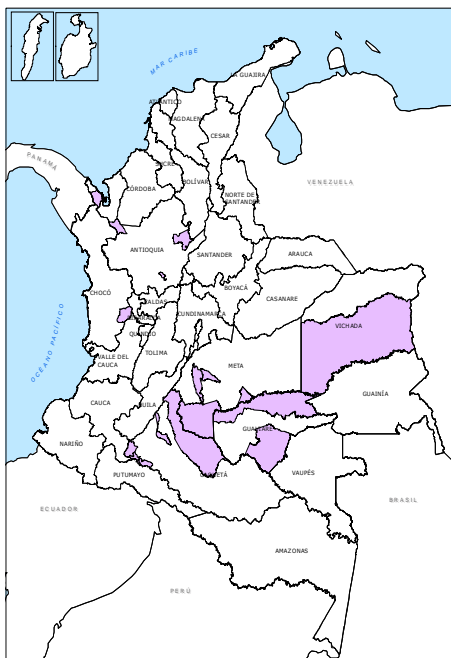




## Logros

### Posterradicación y Contención (Familias Intervenidoas) Vigencia 2013

- ✓ **7 Departamentos 32 Municipios**
- ✓ **12.110 Familias Preinscritas**
- ✓ **8.535 Familias atendidas**
- ✓ **10 Acompañamientos Contratados**  
**\$8.058 millones en ejecución.**
- ✓ **Inversión comprometida con las familias (Iniciativas Productivas) \$8.308 millones**



## Logros

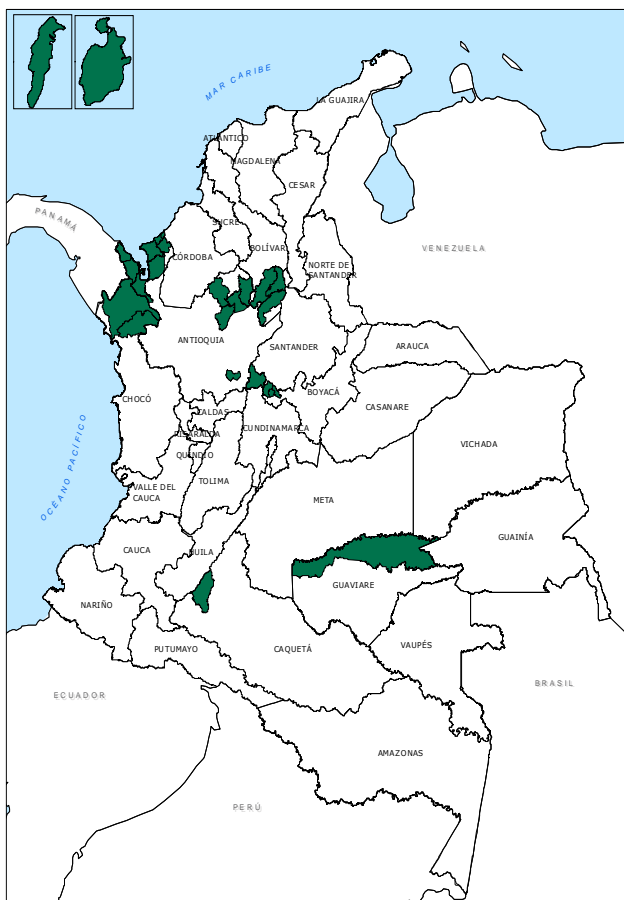
### Posterradicación y Contención (Familias Intervenidoas) Vigencia 2014

- ✓ **10 Departamentos**
- ✓ **37 Municipios**
- ✓ **11.823 Familias Preinscritas**
- ✓ **6.653 Familias Inscritas**
- ✓ **2.142 familias con acompañamiento integral contratado. \$ 2.030 millones comprometidos.**
- ✓ **\$2.135 millones de Contraprestación económica Condicionada pagada a las familias.**



### MODELO DE GRADUACION

La estrategia de graduación busca en esencia trabajar con las organizaciones creadas y/o apoyadas por el programa de Desarrollo Alternativo, para generar condiciones sociales, económicas, técnicas y productivas que les permitan consolidarse en el marco de la legalidad mediante acciones compartidas con el Estado Colombiano contribuyendo a la sostenibilidad de sus actividades.



## Logros

### Proyectos Productivos Vigencia 2012

**19 Departamentos**  
**70 Municipios**



**7.954 Familias atendidas**  
**\$12.332 Millones UACT**  
**34 Proyectos Productivos Ejecutados**



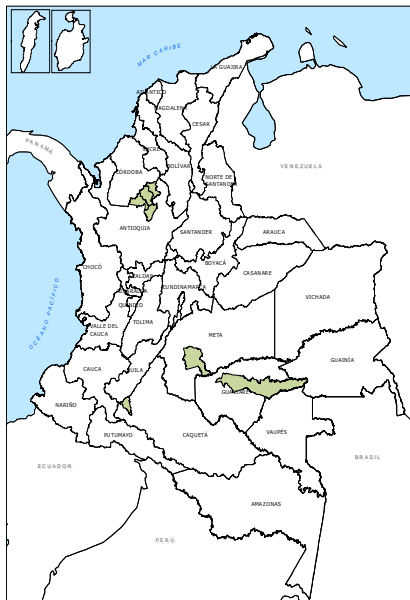
## Logros

### Proyectos Productivos Vigencia 2013

**5 Departamentos**  
**13 Municipios**



**1.810 Familias atendidas**  
**\$2.380 Aporte UACT**  
**15 Proyectos Productivos**



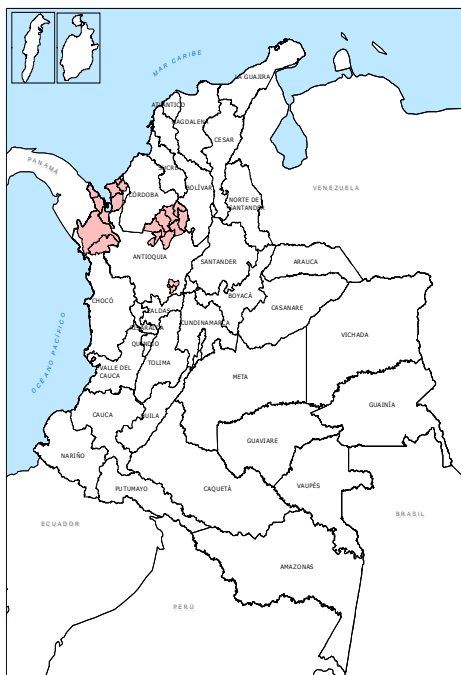
## Logros

### Proyectos Productivos Vigencia 2014

**15 Departamentos**  
**31 Municipios**



**5.510 familias vinculadas**  
**\$8.357 millones Aporte UACT**  
**48 Proyectos Productivos**



**Alianza del Buen Gobierno**  
**MJD-UACT-UNODC**

**8 Departamentos**  
**39 Municipios**  
**63 proyectos con UNODC**  
**6.648 Familias**  
**\$5.565 millones Aporte MJD**

**Alianzas Productivas - MADR**

ALIANZAS	FAMILIAS	PROYECTOS	UACT	IM	TOTAL
2012	2558	40	2.491.446.000	9.332.786.088	38.458.964.700
2013	1928	34	1.798.107.000	8.274.845.966	36.095.104.610
2014	1176	17	1.479.293.000	4.602.445.000	19.843.026.000
<b>TOTAL</b>	<b>5.662</b>	<b>91</b>	<b>5.768.846.000</b>	<b>22.210.077.054</b>	<b>94.397.095.310</b>

Fuente: Modelo de Graduación

**iii) DIRECCIÓN DE ARTICULACIÓN**

**La Dirección de Articulación se enfocó en los siguientes objetivos estratégicos durante el 2014.**

Objetivo Estratégico	Estrategia
O1 Promover de forma organizada y articulada la presencia de las instituciones del Estado, el sector privado y la cooperación para la consolidación del territorio	O1E2 Articular, vincular y gestionar recursos para PNCRT y la Política De Cultivos Ilícitos con el sector privado.
	O1E3 Articular, vincular y gestionar recursos para la PNCRT y la Política de Cultivos Ilícitos con la cooperación internacional
	O1E4 Articular, vincular y gestionar recursos para la PNCRT y la Política de Cultivos Ilícitos con el sector publico nacional y territorial
O4 Realizar seguimiento a la PNCRT, la Política Nacional de Erradicación Manual de Cultivos ilícitos y Desarrollo Alternativo y a la Gestión de la UAECT	O4E1 Realizar seguimiento a la implementación de la PNCRT

## Infraestructura - 2014

**Ministerio de Minas y Energía**  
*Viceministerio de Energía*

**INVIAS - Min Transporte**

**INVIAS - Min Transporte**  
•56 proyectos (INVIAS – Caminos para la Prosperidad)  
**\$62.210 millones**

**Aeronáutica Civil.**

**AERONAUTICA CIVIL.**  
•Intervención en aeropuertos para el año 2014 (Puerto Asís – Tumaco)  
•Compromiso de parte del Director General para priorización municipios de Consolidación, recursos año 2016

**Fonade.**

**Estructuración proyectos por FONADE – Convenio UACT / FONADE**  
•4 Proyectos: 2 Agua y Saneamiento, 1 Electrificación y 1 Ciencia y Tecnología - **\$463 millones**

## CONVENIO 0119-2014

### CONVENIO DE ASOCIACIÓN TRIPARTITO CELEBRADO ENTRE LA UACT, COMPUTADORES PARA EDUCAR Y ASOCIACION NACIONAL PARA EL DESARROLLO SOCIAL

Aunar esfuerzos para apalancar la política de consolidación y garantizar el acceso, uso y apropiación de las TIC en las comunidades educativas de los municipios de influencia.



**FIRMA: 23/09/2014**  
**VIGENCIA: 31/12/2014**

#### BENEFICIO TOTAL CPE

	COMPUTADORES ENTREGADOS	VIDEO BEAM ENTREGADOS
Beneficio Programa CPE 2014 UACT TOTAL	9.602	5.188
Convenio 0119-2014	2.299	1.177

#### COMPUTADORES ENTREGADOS EN EVENTOS

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	DÍA DEL EVENTO	COMPTADORES
Putumayo	Puerto Asís	22/10/2014	173
Nariño	Tumaco	24/10/2014	405
Valle del Cauca	La Pradera	28/10/2014	271

## Ministerio de Vivienda

*Viceministerio de Agua y Saneamiento*

- ✚ Asignación de recursos por parte del Ministerio para 2 Proyectos de agua y saneamiento de los 4 priorizados en el Consejo de Ministros de 2013: i) San Onofre: recursos de cooperación española y ii) Planadas: recursos PAP-PDA / Contrato Plan.
- ✚ Estructuración de dos proyectos de agua y saneamiento básico en el marco del Convenio suscrito entre la UACT y FONADE: San Onofre y La Montañita
- ✚ Participación en Mesa Interinstitucional de Agua Potable y Saneamiento Básico Rural, en dos componentes: Articulación e Innovación para implementación del Conpes 3810 de 2104 “Política para el Suministro de Agua Potable y Saneamiento Básico en la Zona Rural”

## Inclusión Financiera - 2014

### Banco Agrario - Créditos

Gestión de crédito año 2014: 772 operaciones.  
Operaciones desembolsadas 432 por valor de \$5.368 millones

### Banca de las Oportunidades

Apertura de 09 cooperativas en los Municipios de Consolidación, como parte de la estrategia de inclusión financiera (Ampliación de cobertura) de la UACT.

Se capacitaron en educación financiera presencial 41.820 personas, en tres fases, con recursos de la UACT por \$325.5 millones y de Bancoldex – Programa de Inversión Banca de las Oportunidades \$250 millones, como parte de la estrategia de inclusión financiera (Educación Financiera) de la UACT.

### Bancolombia

Apertura de 15 corresponsales bancarios y la atención de 3 puntos de asesores móviles en los Municipios de Consolidación, como parte de la estrategia de inclusión financiera (Ampliación de cobertura) de la UACT.

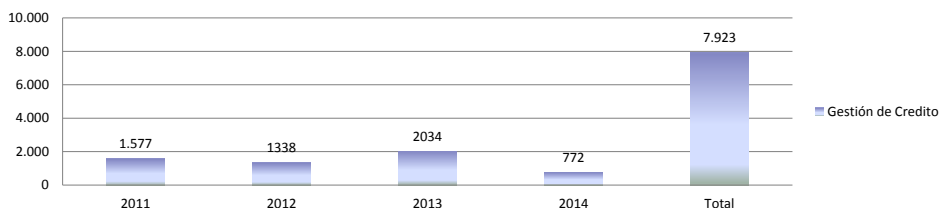
Se realizaron 18 talleres de educación financiera en los Municipios de Consolidación, como parte de la estrategia de inclusión financiera (Educación Financiera) de la UACT.

### Davivienda

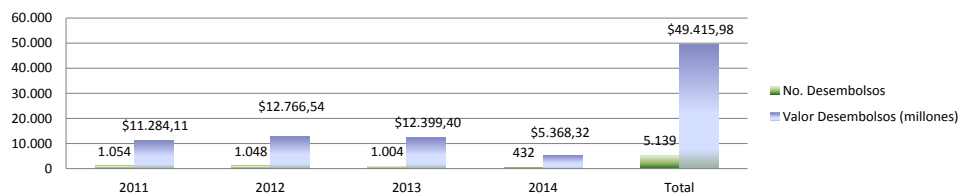
Proceso de apertura de 01 corresponsal bancarios en los Municipios de Consolidación, como parte de la estrategia de inclusión financiera (Ampliación de cobertura) de la UACT.

## Banco Agrario - Créditos

**Gestión de Crédito Convenio**



**Desembolsos Crédito Convenio**



## RESTITUCIÓN DE TIERRAS AVANCES - MICROFOCALIZACIÓN

MICROFOCALIZACIÓN EN CONSOLIDACIÓN	
DEPTO	MUNICIPIO
Tolima	Ataco
Tolima	Chaparral
Antioquia	Cáceres
Antioquia	Caucasia
Antioquia	El Bagre
Norte de Santander	Tibú
Norte de Santander	El Carmen
Bolívar	El Carmen de Bolívar
Bolívar	San Jacinto
Sucre	Ovejas
Sucre	San Onofre
Meta	San Juan de Arama
Cauca	Santander de Quilichao
Córdoba	Tierralta
Córdoba	Valencia
<b>TOTAL MUNICIPIOS</b>	<b>15</b>

MICROFOCALIZACIÓN DE ALA RESTITUCIÓN DE TIERRAS		
A NIVEL NACIONAL	EN CONSOLIDACIÓN	%
123 Municipios, que representa el 9% de los municipios de Colombia	15 Municipios microfocalizados	12

**Análisis:**  
Los municipios de Consolidación representan el 12% del total de los municipios microfocalizados en el País.

## RESTITUCIÓN DE TIERRAS AVANCES – FALLOS

SENTENCIAS DE RESTITUCIÓN EN CONSOLIDACIÓN		
DEPTO	MUNICIPIO	SENTENCIAS
Bolívar	Carmen de Bolívar	14
Córdoba	Valencia	7
Norte de Santander	Tibú	8
Putumayo	Valle del Guamuez	64
Sucre	Ovejas	18
Tolima	Ataco	84
Cauca	Santander de Quilichao	4
<b>TOTAL</b>		<b>199</b>
<b>7 municipios</b>		

FALLOS DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS		
A NIVEL NACIONAL	EN CONSOLIDACIÓN	%
692 en 54 municipios	199 en 7 municipios	28,7

### Análisis:

Con menor número de municipios donde se ha proferido fallos de restitución de tierras, se han proferido, porcentualmente, mayor número de fallos a favor de las comunidades.

## RESTITUCIÓN DE TIERRAS AVANCES – PROYECTOS PRODUCTIVOS

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	AÑO 2012		AÑO 2013		AÑO 2014	
		FAMILIAS	VALOR	FAMILIAS	VALOR	FAMILIAS	VALOR
Bolívar	El Carmen de Bolívar			1	\$ 23.580.000		
Córdoba	Valencia			22	\$ 518.760.000		
Norte de Santander	Tibú			2	\$ 47.160.000		
Putumayo	Valle del Guamuéz			31	\$ 730.980.000		
Sucre	Ovejas	3	\$ 68.004.000	12	\$ 282.960.000	1	\$ 24.640.000
Tolima	Ataco			17	\$ 400.860.000	13	\$ 297.120.000
<b>TOTAL GENERAL</b>		<b>3</b>	<b>\$ 68.004.000</b>	<b>85</b>	<b>\$ 2.004.300.000</b>	<b>14</b>	<b>\$ 321.760.000</b>

**Total familias** 102  
**Total recursos** \$ 2.394.064.000

### Tierras y Ordenamiento Territorial

- ✚ Elaboración de cartografía básica 1:25.000 de Leguizamo (Putumayo) y La Macarena (Meta), mediante Contrato suscrito entre el IGAC y la UACT, con aporte de la Unidad de 300 millones de pesos.
- ✚ Participación en el Comité Especial Interinstitucional (CEI) de la Comisión de Ordenamiento Territorial (COT), que pretende construir: i) Política General de Ordenamiento Territorial (PGOT), ii) Insumos de la PGOT para el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2014-2018 y iii) Lineamientos técnicos para el Plan de Ordenamiento Departamental.

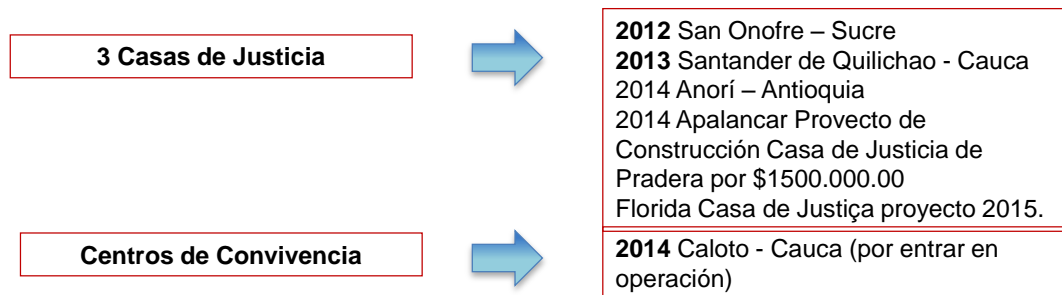
### Formalización de la Propiedad Rural

Avances 2014:

- ✚ Aprobación del Plan de Tierras para Consolidación 2014 por parte de INCODER.
- ✚ Firma del Convenio 022 de 2014 INCODER – UACT, para la implementación de la estrategia de Desarrollo Rural con Enfoque Territorial - PIDRET en regiones de Consolidación.
- ✚ Implementación de mesas temáticas sectoriales, de Tierras y ordenamiento, Generación de Ingresos y Bienes Públicos, en desarrollo de la estrategia PIDRET.
- ✚ Firma del Convenio 138 de 2014 entre INCODER – FUPAD y La UACT, para la implementación de pilotos de formulación de prospectiva de PIDRETs en Montes de María y Tumaco, y la definición de ruta de formalización de tierras en el Bajo Cauca.

## Ministerio de Justicia

### Acceso a la Justicia



### Ministerio del Interior

**DIRECCION DE ASUNTOS  
INDIGENAS, ROOM Y MINORIAS**



- Programa de fortalecimiento a las capacidades del Gobierno propio de comunidades indígenas en zonas de Consolidación ( 7 municipios) Tibu, Valle del Guamuez, Puerto Asís, Puerto Leguizamo, la Montañita, Caucasia, Cáceres.
- Identificación de Proyectos para Comunidades Indígenas, priorizados por las Gerencias Regionales.
- Acompañamiento técnico del Ministerio del Interior para los proyectos identificados por Consolidación territorial.

**DIRECCIÓN PARA LA  
DEMOCRACIA,  
PARTICIPACION CIUDADANA  
Y ACCION COMUNAL**

**Talleres en control social:** Ataco, Cartagena del Chaira, La Montañita, Anorí, Briceño, Cáceres, Taraza; Montelibano, Valencia, Puerto Leguizamo, San Miguel.

**Diplomado Control social:** Arauca, Tumaco, Puerto Libertador, Puerto Asís, San Miguel, Cartagena del Chaira, Valencia, Montelibano.

**Diplomado Acciones para la Democracia:** Arauca, Valle del Guamuez.

**Red de veedurías ciudadanas** – taller de multiplicadores: Montes de María y Valle del Cauca.

**SUBDIRECCION PARA LA  
SEGURIDAD Y CONVIVENCIA  
CIUDADANA**



- Revisión y formulación de PISCC en Nudo de Paramillo bajo cauca, Norte y Nordeste Antioqueño en conjunto con DNP - Ministerio del Interior y UACT.

**DIRECCIÓN DE ASUNTOS  
PARA COMUNIDADES  
NEGRAS,  
AFROCOLOMBIANAS,  
RAIZALES Y PALENQUERAS.**



- Acompañamiento técnico en Antioquia para el fortalecimiento de consejos Comunitarios de las comunidades Afros.
- Participación en mesa de trabajo con los grupos de trabajo de la Dirección NARP, para la priorización de las zonas de Consilidación en el plan de acción 2015.

## Departamento para la Prosperidad Social

	➔	
<b>FAMILIAS EN SU TIERRA</b>	➔	<b>3120</b> cupos para el 2014. Revisión de la población con la Unidad de Víctimas para priorizar los municipios de consolidación en las bases de datos a atender.
<b>FAMILIAS EN ACCIÓN</b>	➔	Más de <b>228 mil familias</b> con subsidio condicionado en los 58 municipios. <b>145.500 millones para el 2014</b>
<b>JOVENES EN ACCIÓN</b>	➔	<b>3 municipios priorizados: Arauca, Tumaco, Puerto Asís, Ituango y Caucasia.</b> Más de 1.500 cupos en estos municipios.
<b>MUJERES AHORRADORAS</b>	➔	<b>7200</b> cupos para <b>26</b> municipios de consolidación.
<b>RESA</b>	➔	<b>17</b> municipios priorizados. Aumento del <b>30%</b> en cupos en estos municipios.

## Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema

<b>ESTRATEGIA UNIDOS</b>	➔	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementación red de protección social <b>en 100%</b> de los municipios en la estrategia UNIDOS. Con una inversión de más de 10.000 millones de pesos para la vigencia 2014</li> <li>• La estrategia UNIDOS tiene cubrimiento en los 58 municipios de Consolidación, con una inversión para el 2014 de más de 9.000 millones de pesos</li> <li>• A 31 de mayo de 2014 ANSPE, a través del programa UNIDOS a acompañado a 272.919 familias de los municipios de Consolidación y PCI - PNCRT</li> </ul>
--------------------------	---	---

## Estrategia Prevención del Reclutamiento

### CUATRO COMPONENTES DE LA ESTRATEGIA



1. Red Institucional, 2. Educación continua y pertinente 3. Comunidad protectora

### RED INSTITUCIONAL



**Micro focalización de las zonas de reclutamiento.** El ejercicio de micro focalización fue terminado en su totalidad y se cuenta con los siguientes insumos:

1. Formatos de micro focalización a nivel veredal de los 58 municipios con cada una de las dinámicas de riesgo.
2. **Mapas de los 58 municipios** con las zonas focalizadas en riesgo de reclutamiento forzado. En estos mapas también se mapeó las zonas con cultivos ilícitos, de reserva forestal y de parques naturales.
3. Veredas focalizadas cruzadas con el semáforo de seguridad.
4. Mapa piloto de Tumaco con la información precisa en cada una de las veredas focalizadas de las dinámicas presentadas que hacen que su intervención sea urgente.
5. **Mesas de prevención de reclutamiento.** Información de los espacios activos para resolver las dinámicas en el marco del riesgo de reclutamiento en los 58 municipios de consolidación.

En cuanto a este componente, se ha venido adelantando con el apoyo de la CIPRUNNA, los siguientes temas:

1. Talleres de oferta nación-territorio en 40 municipios
2. Rutas de atención en: prevención, protección y emergencia en 29 municipios.
3. Conformación de equipos de reacción inmediata en 10 municipios

### EDUCACIÓN



Convenio **051** Ministerio de Educación - UACT:

1. Estrategia La Escuela Busca al niño y a la niña en Córdoba: Tierralta, Montelíbano y Puerto Libertador; Norte de Santander: Ocaña y Teorama; Putumayo: Puerto Asís, Valle del Guamuéz y Puerto Leguízamo.
2. Construcción, mejoramiento y adecuación de infraestructura educativa. Priorización en **Córdoba (1.316 millones), Arauca (687 millones), Caquetá (1057 millones), Norte de Santander (7.300 millones), Cauca (2.807 millones), Bolívar (1.706 millones), Tolima (63 millones) y Nariño (1.560 millones).**

Atención Programa Nacional de Alfabetización. **Priorización 2014 para la población que requiera la UACT en sus municipios**

- ANTIOQUIA: Cáceres 150, Caucasia 385, El Bagre 75, Nechí 349, Tarazá 239, Zaragoza 110, Valdivia 57 y Briceño 45. (PAVA)
- CÓRDOBA: Montelíbano 216 (ESPERE)
- ARAUCA: Arauca 278, Arauquita 325, Cravo Norte 60, Fortul 129, Saravena 168, Tame 132. (A CRECER)
- NORTE DE SANTANDER: Convención 49, El Carmen 154, Hacarí 72, La Playa 22, Ocaña 258, San Calixto 472, Teorama 7, El Tarra 113. (A CRECER)
- CAUCA: Santander de Quilichao 465
- META: La Macarena 89, Puerto Rico 90, San Juan de Arama 167, Vista Hermosa 20. (A CRECER)
- BOLÍVAR: San Jacinto 27 (ESPERE)
- SUCRE: San Onofre 250 (A CRECER)

**COMUNIDAD  
PROTECTORA**



En este componente se han realizado las siguientes acciones:

1. Articulación Colombia Joven con el objetivo de fortalecer y brindar herramientas a los adolescentes y jóvenes para disminuir el riesgo de participar en actividades no lícitas.

Se priorizaron **14 municipios** para estos talleres. A Diciembre de 2014 se realizaron nueve talleres: Caloto, Corinto, Valdivia, Fortul, Saravena, Rioblanco, San Miguel, Valle del Guamuez y Puerto Asís y contando con la participación activa de 506 jóvenes en total.

2. Pilotaje de las Cartillas YO SOY, en los municipios de Tumaco, Ituango, El Bagre, La Uribe y Macarena, en donde se está apoyando en procesos de plan de vida a más de **20.000 niños** de estas zonas.

3. Proceso de alfabetización en Tumaco para 200 personas, en el marco de la estrategia.

4. Implementación de las Jornadas Complementarias y Deportivas Supérate en los municipios de Anorí, El Bagre, Tierralta, Valencia, Uribe, Vista Hermosa, Tumaco, puerto Asís, Leguizamo, San miguel, San Onofre, Arauca, Saravena. Se atendieron 2075 NNAJ. El valor del Convenio fue de \$ 670.432.632, donde la UACT aportó \$ 599.999.803 y ASCUN aportó \$ 70.432.829

## Sector Productivo



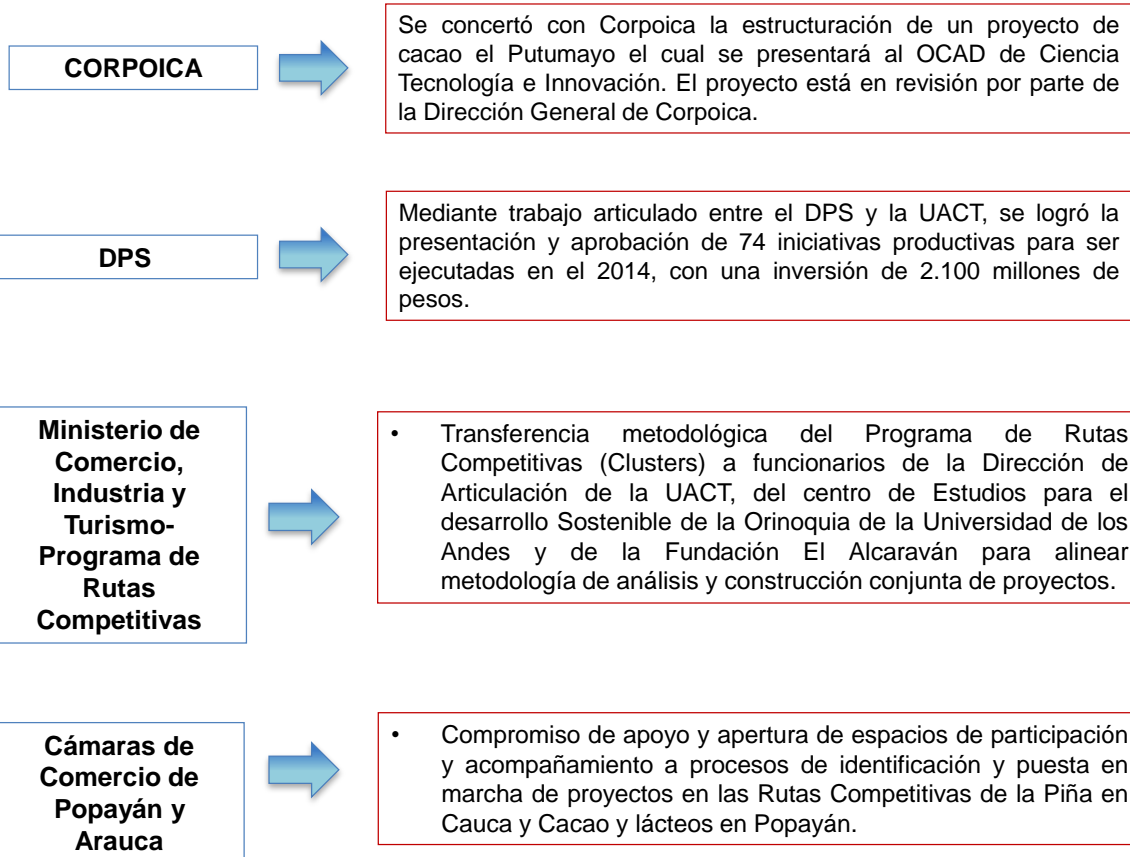
En el marco del convenio 2013-0080 del 29 de abril de 2013, suscrito entre FONADE y la UACT, se contrató la estructuración de 3 proyectos productivos, los cuales serán presentados al fondo de Ciencia Tecnología e Innovación:

1. Mejoramiento de la competitividad de pequeños y medianos productores de caucho de los departamentos de Meta, Putumayo, Tolima, Guaviare y Córdoba. (Estructurado).

2. Gestión Tecnológica para La Innovación Productiva de la Carne y la Leche en Sistemas de Producción Bovina de la Región del Meta y Putumayo. (en estructuración).

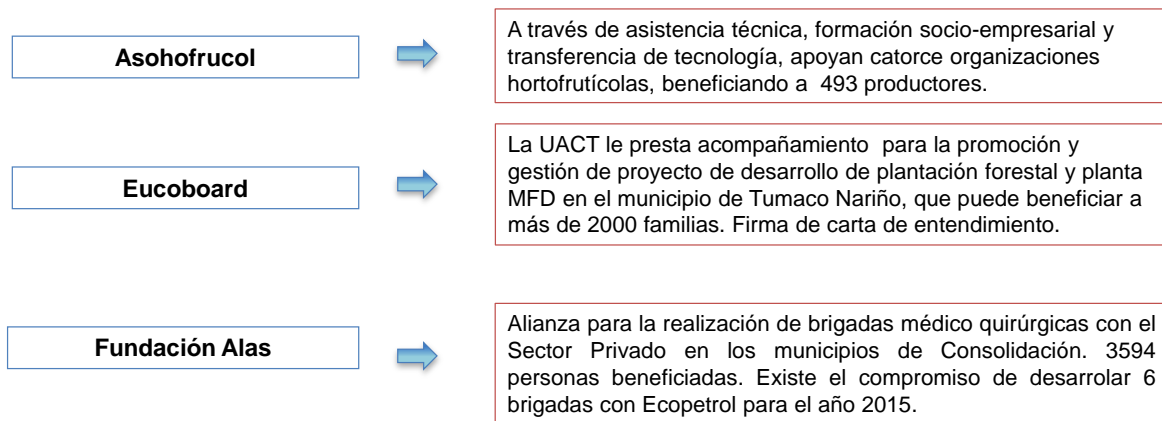
3. Proyecto de infraestructura productiva en la línea de frutales (en contratación para el proceso de estructuración):

**a.** Estudio y diseño para la implementación del centro de acopio Packing house de papaya, con planta de tratamiento cuarentenario para la regional Nudo de paramillo – Córdoba; **b.** Estudio y diseño para la implementación de una planta procesadora de mango en la región Montes de María - Sucre.



## Sector Privado

21 empresas de éste sector se han sumado al propósito de consolidar y reconstruir territorios a través de la estructuración de proyectos para ejecución en territorios de Consolidación.



**Cerromatoso y DPS**



Alianza por lo social en el Sur de Córdoba:

- Financiar el Programa de Fortalecimiento de la Cobertura con Calidad para el Sector Educativo Rural-PER en zonas de alto riesgo de reclutamiento.
- Intervención en infraestructura de siete (7) Instituciones Educativas en el Alto San Jorge.
- Construcción de Centro de Formación del SENA para el Alto San Jorge
- Brigadas de Salud especializadas en Puerto Libertador y San José de Uré por 70 millones, la próxima brigada se realizará en Montelíbano los días 5,6 y 7 de diciembre.
- En el primer trimestre de 2015 se donarán computadores y/o tablets a las siete (7) I.E. intervenidas por CMSA en el marco del programa “Computadores para Educar” del MINTIC.

**OXY y FFMM**



Matriz de Proyectos y firma de carta de intención para intervenir Panamá de Arauca con inversión al momento de más de 300 millones:

- Brigada especializada de salud
- Rejuvenecimiento de fachada de la escuela
- Entrega de 500 kits escolares
- Cine al parque
- Copa Oxy
- Instalación de parques infantiles
- Talleres para jóvenes
- Capacitaciones Empresarial
- Microcréditos
- Planta de Transformación Lechera

**Fundación El Alcaraván**



Suscripción de *Convenio* de Asociación entre la Fundación El Alcaraván y UACT para la dotación de implementos y equipos necesarios para la puesta en marcha de Centro de Transformación lechero y Centro de Benefico del cacao. La UACT aportó al Proyecto \$283.000.000 de un total de \$539.600.000 que tienen como soto total los dos proyectos. Articulación con entidades como Icetex, Coldeportes, DPS y Sena para el desarrollo de proyectos.

**Federación Nacional de Municipios**



Convenio suscrito con el fin de aunar esfuerzos para apoyar la presencia institucional, dentro del marco del proyecto municipios para la construcción de paz, con el objeto de contribuir a fortalecer los mecanismos de gobernabilidad democrática local de los municipios, desarrollar estrategias de fortalecimiento local e institucionalización del territorio para la construcción de una paz duradera y sostenible en territorios enmarcados en la PNCRT”.

### United States Agency for International Development - USAID

En aras de coordinar los esfuerzos de Cooperación Internacional en territorio se ha elaborado una estrategia de trabajo con los Operadores de la oficina de Consolidation and Enhanced Livelihoods- CELI (Associates in Rural Development- ARD, Chemonics, y Global Communities, anteriormente CHF International) que hacen parte del Programa Colombia Responde, implementadores de los Programas de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional- USAID.

A nivel regional, la Gerencia de Consolidación define en conjunto con los operadores los Planes de acción y proyectos a desarrollar. En esto, la Dirección de Articulación es responsable de la coordinación interinstitucional pública o privada a nivel nacional.

En tal sentido se ha logrado hasta octubre de 2014 un apoyo total de 1.101 proyectos en ejecución y cierre (ver gráfico PORCENTAJE DE APORTES) con un total de inversión de \$203.855.558.400 millones de pesos (Ver gráfico PORCENTAJES DE APORTES) y 616 proyectos en ejecución en Territorios de Consolidación, con una inversión de USAID \$161.996.716.800 millones de pesos (Ver gráfico APORTES EN EJECUCIÓN). En cierre tenemos 485 proyectos, con un aporte de USAID por \$ 41.858.841.600

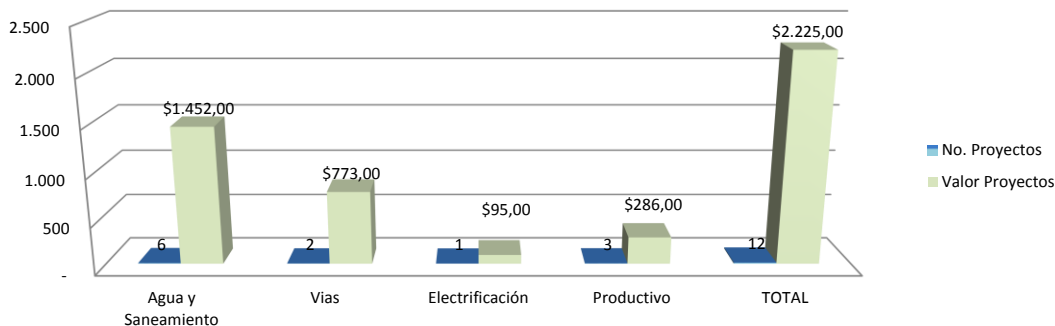
## Convenios – Acuerdos Suscritos

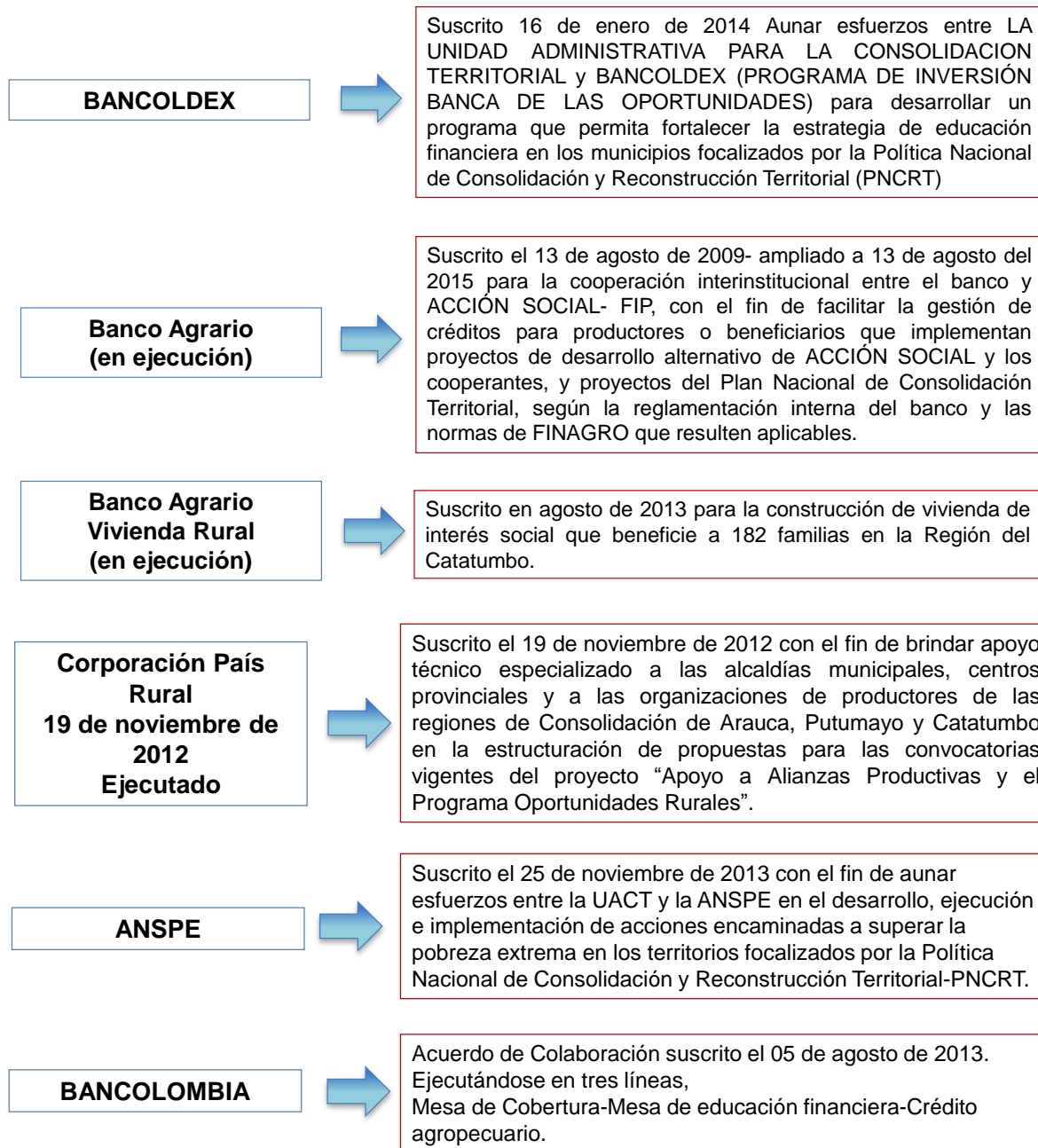
**FONADE**  
26 abril de 2013



Suscrito 26 abril de 2013 para la estructuración de 12 estudios de pre inversión y/o estructuración temprana de proyectos prioritarios en los sectores de Agua y Saneamiento, Electrificación, vías y productivos, y para el fortalecimiento de las capacidades de los entes territoriales de las zonas de Consolidación.

### Estructuración Proyectos





**MINAGRICULTURA -  
Alianzas Productivas (en  
ejecución)**



Suscrito el 3 de agosto de 2009 – prorrogado a diciembre de 2014 con el propósito de implementar proyectos productivos de desarrollo alternativo que cumplan con los requisitos definidos en el Manual Operativo del Proyecto Apoyo a Alianzas Productivas (AAP) del Ministerio, y por Consolidación Territorial. Con recursos de la vigencia fiscal 2012 se cofinanciaron 40 Proyectos de alianzas con recursos UACT por valor de \$2.492 millones; con recursos de la vigencia fiscal 2013 se cofinanciaron 36 proyectos por valor de \$2.277 millones , y para cofinanciar proyectos que resulten aprobados en la convocatoria 2014 de Alianzas Productivas se han destinado \$3.194 millones

**Organizaciones  
solidarias  
7 de mayo de 2013**



Suscrito el 7 de mayo de 2013 (Suscrito por 3 años) para promover la organización solidaria en regiones de intervención de la UACT, durante la vigencia 2014 se inició la caracterización y diagnóstico de 170 organizaciones de productores rurales a través del SENA y la UACT destinó un presupuesto de \$600 millones de la vigencia fiscal 2014, para realizar fortalecimiento organizacional a dichas asociaciones.

**INCODER – Programas de  
Desarrollo Rural con  
enfoque Territorial –  
PIDRETs (en ejecución)**

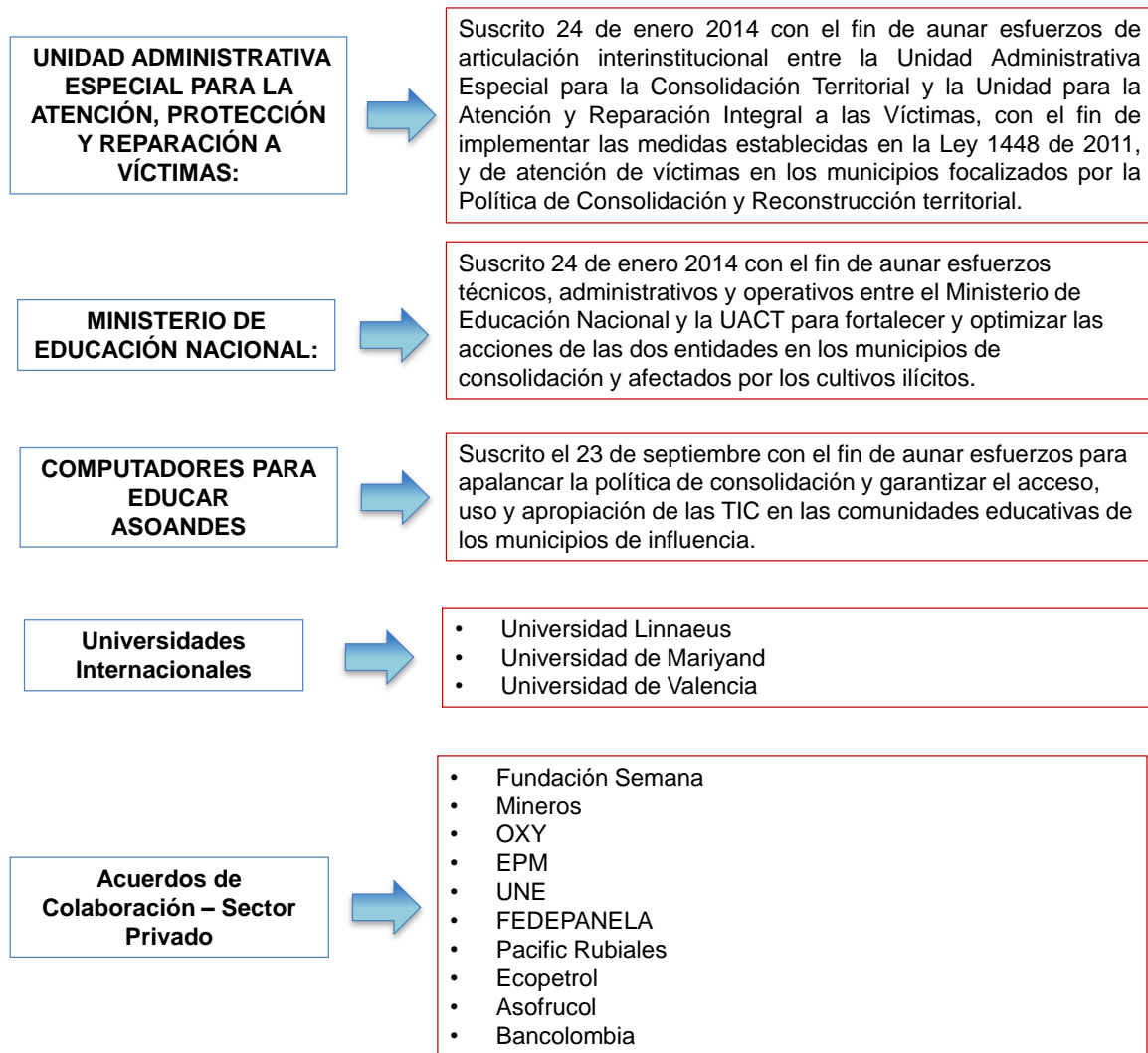


El 1 de enero de 2014 , se suscribió el convenio 022 entre INCODER y la UACT con el objeto Aunar esfuerzos entre INCODER y LA UNIDAD para la definición e implementación de acciones de Desarrollo Rural con enfoque territorial, a partir de un esquema de Intervención integral, coordinado y progresivo, por barrido territorial, acorde a realidades y potencialidades regionales, de zonas rurales homogéneas de interés estratégico para la estabilización de las condiciones socioeconómicas de la población rural, en áreas de común intervención por las dos instituciones. A partir del cual actualmente se adelanta la definición de metodología de gestión integral de Programas de Desarrollo Rural con Enfoque Territorial en zonas de consolidación, y la formulación de programas PIDRETs en el Sur del Tolima y Catatumbo.

**Fundación Semana  
(En ejecución)**



Suscrito el 24 de enero de 2014 con el fin de aunar esfuerzos entre la Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial - UACT y la Fundación Semana para la construcción de la línea base de caracterización de la población residente en los corregimientos del Salado y Macayepo en el municipio del Carmen de Bolívar, beneficiaria del "Proyecto de recuperación de desarrollo económico local en regiones Post Conflicto" liderado por la Fundación Semana.



## E. Buen Gobierno, Participación Ciudadana y Lucha Contra la Corrupción

### Plan Anticorrupción

#### • Plan, seguimiento y acciones

El Plan Anticorrupción fue elaborado por las oficinas de: Control Interno, atención al Ciudadano y Planeación y Gestión de la Información así como con el apoyo de las demás áreas de la Entidad, el documento fue elaborado en cumplimiento a lo dispuesto por la Ley 1474 de 2011, al Decreto 4632 de 2011 (Reglamenta Comisión Nacional para la Moralización y la Comisión Nacional Ciudadana para la Lucha contra la Corrupción), la Estrategia para la Construcción del Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano (Estándares de PQRS y Denuncias de Corrupción), entre otras, el documento contiene: Mapa de riesgos anticorrupción, estrategia anti-tramites, estrategia para la rendición de cuentas y estrategia para mejorar la atención al ciudadano .

## Rendición de Cuentas

### • Plan, seguimiento y acciones

Durante el último bimestre del 2014 la Unidad Administrativa Especial para la Consolidación y Reconstrucción Territorial efectuó Rendición de Cuentas en las Gerencias Regionales con la participación de los gobiernos locales, empresa privada y la ciudadanía.

### Servicio al Ciudadano

En concordancia con la estrategia del Gobierno Nacional que tiene por objeto contribuir a la construcción de un Estado más eficiente, transparente y participativo, la UACT dio continuidad a las diferentes actividades que garantizan la participación ciudadana y la atención de peticiones, algunas de las cuales están contempladas en la estrategia del plan anticorrupción y de atención al ciudadano 2013.

Es importante resaltar que uno de los objetivos estratégicos de la UACT o pilares, se concentran en la participación ciudadana y buen gobierno, aunque de forma transversal en el marco de la PNCRT y de la PNEMCIDA las diferentes áreas misionales se enfocan en procesos de participación ciudadana para la consolidación territorial. Para ello se realiza la articulación en los territorios a través de reuniones, consejos y comités con familias, comunidades, líderes, Juntas, organizaciones, consejos, fundaciones e instituciones de los municipios de intervención con los cuales se realiza la priorización de proyectos los cuales incluyen el control social como fortalecimiento a la participación.

	enero	febrero	marzo	abril	mayo	junio	julio	agosto	septiembre	octubre	noviembre	diciembre	Total	Observaciones
Número de PQRS recibidas por todos los canales	49	53	57	77	28	49	49	153	170	207	134	135	1161	
Número de PQRS recibidas redireccionadas por competencia a otras Entidades (escritas).	1	2	2	1				3	1			2	12	
1. Indicador de gestión de peticiones mensual (escrita) (peticiones contestadas/peticiones recibidas)	97.96%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%		
<b>PQRS recibidas por canales de atención</b>														
Correspondencia	21	26	46	64	25	45	41	142	163	199	130	120	1022	
Presencial	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	
Virtuales (página web, redes sociales, correo electrónico)	28	27	11	13	3	4	8	11	7	8	4	15	139	
Telefónicos	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	
<b>Clasificación general por tipo de PQR</b>														
Peticiones	47	53	57	77	28	49	49	153	170	207	133	135	1158	
Quejas														
Reclamos														
Denuncias														
Sugerencias														
Felicitaciones	2										1		3	
<b>Número de PQRs respondidas</b>														
Enuncie tres temas de mayor consulta en su Entidad que son de su competencia	1. Inclusión de veredas, municipios o departamentos como zonas de consolidación territorial 2. Cómo puedo hacer parte de Familias Guardabosques y que garantías me ofrecen 3. Donde puedo consultar el estado de un proyecto presentado ante la Unidad 4. Consolidación es lo mismo que militarismo en la zona o región													
De los temas enunciados en la pregunta anterior, discrimínelos a su vez en los subtemas y cualifíquelos.	Programa de Respuesta Rápida , Programa contra Cultivos Ilícitos, Nuevas familias Guardabosques para la prosperidad, Qué no es Consolidación Territorial, Qué es reconstruir un territorio													
De estos temas o subtemas, presente si estos tienen alguna relación geográfica y cualifíquelos	Algunas peticiones tienen relación geográfica, ya que son allegadas de los municipios en Consolidación y del Programa Contra Cultivos Ilícitos . La gran mayoría de peticiones se registran de zonas que nos están focalizadas para ser intervenidas													
Cuáles son los temas más recurrentes consultados que no son competencia de la entidad	Aspersión , desplazados, víctimas													

## F. SISTEMAS DE GESTIÓN

### a. Implementación Sistema de Gestión Integral

La Unidad Administrativa Especial para la Consolidación Territorial U.A.C.T, con el ánimo de mejorar continuamente la gestión de sus procesos y la atención a sus usuarios, dando cumplimiento con lo establecido en la Ley 872 de 2003 y en pro del mejoramiento en términos de eficiencia, eficacia, y efectividad en la toma de decisiones a corto, mediano y largo plazo, y que aborde la gestión institucional en el marco del ciclo PHVA (Planear, Hacer, Verificar y Actuar) bajo un (1) sistema único, se ha propuesto implementar el Sistema de Gestión Integrado, que permita poner en práctica los principios de gestión pública consagrados en siete (7) los cuales son: (Sistema de Control Interno; Sistema de Gestión de Calidad; Sistema de Gestión de Seguridad y Salud Ocupacional; Sistema de Gestión Ambiental; Sistema Integrado de Gestión Documental y Archivos; Sistema de Gestión de Seguridad de la información; Sistema de Desarrollo Administrativo) se puede evidenciar el avance de solo tres (3) sistemas:

1. **SISTEMA DE CONTROL INTERNO (S.C.I).** En el Decreto N° 4161 de 2011 con el cual se creó la Unidad Administrativa Especial para la Consolidación Territorial, estableció en su Artículo 8° numeral 19.-Despacho del Director General. Son funciones del Despacho del Director, las siguientes: ..."Garantizar el ejercicio de Control Interno, supervisar su efectividad y la observancia de sus recomendaciones". Razón por la cual se determina que es necesario definir y establecer el Sistema de Control Interno de la Unidad Administrativa Especial para la Consolidación Territorial, con el fin de implementarlo de acuerdo con las normas y tendencias de control, para que éste sea efectivo, eficiente y eficaz.

Es así que mediante la Resolución N°00289 del 29 de mayo de 2012, en la U.A.C.T. se adoptó el Modelo Estándar de Control Interno MECI 1000:2005, de conformidad con los parámetros establecidos en el Decreto 1599 de 2005, con el fin de mejorar la gestión institucional, dicha resolución fue socializada a todos los funcionarios y contratistas de la Entidad.

Actualmente la U.A.C.T. cuenta con las siguientes instancias para la coordinación y monitoreo de su Sistema de Control Interno:

- Un Comité de Coordinación de Control Interno adoptado según la Resolución N°:00333 del 13 de noviembre de 2012, dentro de sus funciones está la de..."velar porque la U.A.C.T. desarrolle sus procesos y actividades con sujeción a las disposiciones legales vigentes y con las políticas institucionales que sobre Control Interno tracen las directivas".
- La Oficina de Control Interno tiene como objetivo general Asesorar, contribuir a la formulación de políticas de Control Interno y apoyar en el cumplimiento de la misión y la visión de la Unidad, ejerciendo los cinco roles definidos por el Decreto 1599 de 2005,

formulando recomendaciones de carácter preventivo y correctivo, evitando desviaciones que puedan afectar el logro de los objetivos; y dentro del desarrollo del Quinto Rol “Relación con Entes Externos” se ha venido cumpliendo oportunamente con la Rendición de informes a los Organismos de Control.

2. **SISTEMA DE GESTIÓN DE CALIDAD. (S.G.C).** Dando cumplimiento a lo establecido en la Ley 872 de 2003, la U.A.C.T. mediante la Resolución 00489 de 2012, formaliza y se adopta el Mapa de Procesos Estratégicos de la Entidad, y como se describe en la misma resolución expresa ... “Que en el numeral 2 del Decreto 4161 se le asignó al Director General de la Unidad Administrativa Especial para la Consolidación Territorial la función de “Dirigir la implementación del Sistema Integrado de Gestión y del mejoramiento continuo con el fin de garantizar la calidad en la prestación de los servicios de la Unidad”.
3. **SISTEMA DE GESTIÓN DE SEGURIDAD Y SALUD OCUPACIONAL. (S.G.S.O).** El Grupo de trabajo de Talento Humano articulado con la A.R.L Positiva (Administradora de Riesgos Laborales), ha venido adelantando gestiones para la elaboración del Diagnóstico de las condiciones de trabajo, construcción del Mapa de Riesgos y Peligros como insumos claves para la elaboración del Reglamento de Higiene y Programa de Salud Ocupacional, sin que a la fecha se haya formalizado este Sistema.

Con la implementación de estos sistemas se busca mejorar el desempeño y la capacidad de proporcionar servicios que respondan a las necesidades y expectativas de los clientes del Estado Colombiano en lo que corresponde a la Consolidación de Territorios, fortalecer el control y la evaluación interna, y orientar a las entidades hacia el cumplimiento de sus objetivos institucionales y la contribución de estos a los fines esenciales del Estado.

Para el 2014 el reto para la Unidad se traducía en definir un grupo de personas que se encargará de implementar el Sistema de Gestión Integrado. Dicho grupo realizó el Diagnóstico y con base en lo encontrado se definió un plan de trabajo para la implementación del S.G.I y se adoptaron las soluciones informáticas que faciliten el manejo de tableros de control para el monitoreo y control del desarrollo de cada uno de los componentes del Sistema de Gestión Integrado, tener caracterizados los procesos y procedimientos de Monitoreo, Evaluación y Control, Estratégicos, Misionales y de apoyo a la Gestión.

Con el propósito de dirigir y coordinar acciones tendientes a la operación por procesos y la implementación de acciones dirigidas a la mejora continua, la Unidad Administrativa para la consolidación territorial, dio inicio en diciembre de 2013 al proceso de planeación de acciones para establecer el Sistema Integrado de gestión bajo los criterios de las normas NTCGP 1000: 2009 y MECI 1000: 2005 lo cual fue desarrollado en dos fases durante el 2014:

Fase 1: Con el compromiso de la alta dirección y una vez realizado el proceso de planeación estratégica en 2014, se realizó el diseño del sistema, con el apoyo de una consultoría externa, logrando el levantamiento de la línea base, la definición de procesos, procedimientos y documentación.

Fase 2 2014: para el segundo semestre del 2014 se realizó el perfeccionamiento de procedimientos dando inicio al desarrollo de la implementación, avanzando en la sensibilización para la apropiación y realizando acompañamientos para la operación de los procesos. Así mismo se logró la adopción de actos administrativos asociados a los procesos y procedimientos y su respectivo manual.

#### 1. COMPROMETERSE CON EL SISTEMA DE GESTIÓN

La alta dirección de la UACT con el fin de mejorar el desempeño de la Entidad acoge las normas NTCGP 1000: 2009 y MECI 1000: 2005 cuyo enfoque se basa en la gestión por procesos y dispone los recursos para dar inicio al proceso de implementación.

#### 2. REALIZAR DIAGNOSTICO

La UACT lleva a cabo el proceso de contratación de una empresa que realice el levantamiento, diseño y documentación de los procesos y procedimientos estratégicos, misionales, de apoyo, y evaluación de la Entidad. La empresa adjudicada mediante contrato 2013-0232 fue CONSULTORÍA ESTRATEGICA INTEGRAL S.A. - CEINTE S.A.

En el resultado inicial de la consultoría realizada, se encontró que la Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial, se encontraba en una etapa de consolidación del nuevo direccionamiento estratégico y estructura administrativa derivada de los cambios normativos que redefinieron sus competencias, no obstante este proceso no había sido liderado bajo un enfoque de Gestión del Cambio que permitiera hacer los ajustes de manera planificada, armónica y controlada, lo que evidenció que no se estaba llevando a cabo un enfoque por procesos ni un enfoque del sistema para la gestión, de acuerdo con lo establecido en la norma NTCGP 1000:2009 y MECI 1000:2005.

Por lo anterior, se da inicio a la fase de diseño con la identificación de procesos, realización de ajustes al mapa de procesos de la entidad, construcción de las caracterizaciones de los procesos y la identificación de procedimientos con su respectiva matriz de riesgos, la documentación, formatos y registros asociados.

#### 3. PLANIFICAR IMPLEMENTACION

Con la información obtenida en el diagnostico se realizó el cronograma de actividades para realizar las caracterizaciones de los procesos, la documentación de procedimientos, elaboración de formatos y registros asociados a cada Macroproceso, labor que fue realizada con los líderes de cada proceso y los gestores de calidad.

#### 4. DETERMINAR COMPETENCIAS Y FORMACION

Durante el periodo de Octubre a Diciembre de 2014, por medio de Contrato de Prestación de Servicios se llevaron a cabo con los funcionarios de la Unidad en el nivel central 12 Jornadas de Sensibilización en las cuales participaron 190 funcionarios es decir, el 97% del total, y se trataron temas como cambio organizacional y cambio personal a través de guías y talleres elaborados.

## 5. IDENTIFICAR PROCESOS Y NECESIDADES DE DOCUMENTACIÓN.

Con el fin de dar a conocer los logros alcanzados durante la etapa de diseño se expedieron las Resoluciones 427 y 430 del 08 y 09 de Septiembre de 2014 respectivamente, en la Resolución 427 se adoptó el Sistema Integrado de Gestión SIG de la UACT, y en la Resolución 430 se adoptó el Mapa de Procesos Versión 2 en el cual se evidencia el enfoque basado en Gestión por Procesos, adicionalmente se caracterizaron 18 procesos.

## 6. DOCUMENTAR EL SISTEMA

Como resultado del trabajo realizado por CEINTE en el periodo de Diciembre 2013 a Julio 2014 (Fase de Diseño), se documentaron 18 procesos, 131 procedimientos y 340 documentos de apoyo (formatos, guías, planes, instructivos, manuales). Finalmente mediante Resolución 522 del 27 de octubre de 2014 se adopta el Manual de Procesos y procedimientos de la UACT donde se plantean las políticas, objetivos y definiciones de los mismos.

## 7. IMPLEMENTAR LA DOCUMENTACIÓN

La etapa de implementación del SIG – UACT inició en Junio de 2014 donde se requirió la contratación por prestación de servicios de profesionales que apoyaran esta etapa, una vez realizada la contratación en Septiembre de 2014 se inicia la implementación a nivel Central y Regional con la verificación de la documentación realizada por CEINTE en su aplicación. En Regionales se logró la participación de 51 funcionarios a través de videoconferencias y de 49 en las visitas realizadas, como resultado del trabajo llevado a cabo con las mismas se propusieron 23 instructivos para su integración al SIG. A nivel central se logró la revisión y perfeccionamiento de 49 de los 131 procedimientos documentados en la etapa de diseño, 45 de los 340 documentos de apoyo y adicionalmente se evidenció que 13 de los 131 procedimientos de la etapa de diseño no se consideraron como tales, por lo cual actualmente la UACT cuenta actualmente con 118. Durante el primer trimestre de 2015 se tiene programada la implementación de los procedimientos y documentación restante para así poder hacer el seguimiento y medición del SIG-UACT.

## 8. AUDITORIA

Revisando en forma más detallada cada uno de los requisitos del SIG, y haciendo énfasis en la búsqueda de evidencia objetiva “registros”, se tienen programado realizar la primera auditoría al SIG en el segundo semestre de 2015.

## 9. ANALISIS Y MEJORA.

Con los resultados de la auditoria se iniciará la identificación de las oportunidades de mejora para realizar las acciones correctivas y preventivas pertinentes.



Los retos para el cuatrienio, respecto al Sistema de Gestión Integrado, que están en función del desarrollo de los objetivos estratégicos o pilares de la consolidación de territorios, son además de certificar a la entidad, mejorar la eficiencia en el desarrollo de los procesos, continuar actuando con responsabilidad ambiental en todas las actividades que se desarrollan tanto en el nivel central como en las Gerencias Regionales, y establecer los planes de mejoramiento a partir del monitoreo y seguimiento que permitan optimizar la focalización de la intervención y la priorización de la inversión.

Para el 2015: se planea la continuidad de la implantación, fase 2, para realizar posteriormente el seguimiento y medición a la implementación los procedimientos priorizados por la entidad y para el funcionamiento y mantenimiento del sistema.

#### **b. Sistema de Control Interno**

Actualmente, la Unidad Administrativa Especial para la Consolidación Territorial U.A.C.T. cuenta con las siguientes instancias para la coordinación y monitoreo de su Sistema de Control Interno:

- ✓ La Oficina de Control Interno tiene como objetivo general asesorar, contribuir a la formulación de políticas de Control Interno y apoyar en el cumplimiento de la misión y la visión de la Unidad, ejerciendo los cinco (5) roles definidos en el decreto 1599 de 2005, formulando recomendaciones de carácter preventivo y correctivo, evitando desviaciones que puedan afectar el logro de los objetivos.
- ✓ La Unidad Administrativa Especial para la Consolidación Territorial U.A.C.T., en su diseño y desarrollo del Control Interno, cuenta con objetivos específicos dentro de los cuales se contemplan los siguientes:
  - Generar alertas de riesgos que inciden en el éxito o fracaso de la Unidad, formulando recomendaciones que identifiquen oportunidades de mejora y/o su adecuado manejo de los sistemas de control.
  - Diseñar e implementar jornadas de sensibilización y entrenamiento en temas de control interno, habilidades de autocontrol y mejoramiento continuo para todos los funcionarios y contratistas de la U.A.C.T.
  - Contribuir con la oportunidad y seguimiento a las respuestas de los requerimientos presentados por los Organismos de control a nivel nacional y territorial.
  - Verificar el desarrollo de todos los procesos misionales, estratégicos, apoyo y evaluación para recomendar acciones preventivas y correctivas que ayuden en el cumplimiento de la misión de la U.A.C.T.
  - Asistir y acompañar a las dependencias en la identificación de sus propios procesos con el fin de aportar valor agregado para el logro exitoso de sus metas.