



**PROTOCOLO DE VERIFICACIÓN DE CULTIVOS ILÍCITOS Y CONFORMIDAD CON LA POLÍTICA DE CERO ILÍCITOS DEL PROGRAMA PRESIDENCIAL CONTRA CULTIVOS ILÍCITOS PARA APLICAR EN LAS ÁREAS DE INTERVENCIÓN DE LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO FINANCIADOS POR LA AGENCIA DE LOS ESTADOS UNIDOS PARA EL DESARROLLO INTERNACIONAL**

***PROTOCOL FOR VERIFICATION OF ILLICIT CROPS AND CONFORMITY WITH THE PRESIDENTIAL PROGRAM AGAINST ILLICIT CROPS'S ZERO ILLICIT CROPS POLICY, TO BE APPLIED IN THE AREAS OF INTERVENTION OF ALTERNATIVE DEVELOPMENT PROGRAMS FINANCED BY THE UNITED STATES AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT***

**Introducción:**

En el marco del trabajo conjunto entre la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional de la Presidencia de la República – Fondo de Inversión para la Paz – ACCION SOCIAL - FIP, y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional – USAID, a través de sus estrategias de desarrollo alternativo, se están apoyando iniciativas lícitas a partir de la erradicación manual voluntaria de cultivos ilícitos, con el fin de brindar alternativas productivas viables y sostenibles que generen oportunidades de empleo productivo rural a las comunidades campesinas afectadas por dichos cultivos.

A partir de un trabajo coordinado en cuatro ámbitos (social, económico-productivo, ambiental e institucional) y teniendo como referentes permanentes la participación comunitaria, el ordenamiento territorial y el establecimiento de alianzas estratégicas, los Programas de Desarrollo Alternativo brindan capacitaciones a sus beneficiarios para el fortalecimiento de sus habilidades, promueven la cultura de la legalidad y transfieren recursos técnicos y financieros para mejorar la calidad de vida de las comunidades a partir de la producción de bienes y servicios legales, que les permitan percibir un ingreso, participar en un entorno socio-económico legal y reducir su vulnerabilidad a los cultivos ilícitos.

Para el desarrollo y puesta en marcha de estas iniciativas, el Gobierno Nacional ha implementado la Política “Veredas Libres de Cultivos Ilícitos”, la cual exige la erradicación previa y el mantenimiento de la totalidad de la vereda libre de cultivos ilegales, para la implementación y puesta en marcha de un proyecto productivo.

Con el fin de materializar la Política, se ha creado un instrumento, “Protocolo de Cero Ilícitos” el cual es implementado con el objeto de fortalecer la cultura de la legalidad, facilitar la focalización de la inversión para la generación de economías de escala, facilitar el monitoreo de cultivos ilícitos y la probabilidad de su no – retorno y ayudar a la pérdida de influencia de grupos al margen de la ley.



## **Introduction:**

*Within the framework of the joint work between the Presidency of the Republic's Presidential Agency for Social Action and International Cooperation - Investment Fund for Peace (ACCION SOCIAL – FIP), and the United States Agency for International Development (USAID) and through their strategies of alternative development, legal initiatives are being supported after the voluntary manual eradication of illicit crops, with the goal of offering viable and sustainable productive alternatives that generate opportunities for productive rural employment in the farming communities affected by these illicit crops.*

*Based on coordinated work in four spheres (social, economic-productive, environmental and institutional), and having as a permanent methodology community participation, territorial control, and the establishment of strategic alliances, the Alternative Development programs offer training to their beneficiaries to strengthen their skills, to promote a culture of legality, and to transfer technical and financial resources. These projects will improve the quality of life of the communities through the production of legal goods and services, and allow the communities to envision a legal socio-economic future while at the same time reducing their vulnerability to illicit crops.*

*To initiate and develop these initiatives, the National Government has implemented the "Hamlets Free of Illicit Crops" Policy, which requires total illicit crop eradication within the hamlet prior to project initiation, and maintenance of an illicit crop free status for continued project implementation.*

*This "Zero Illicit Crops Protocol" has been created to help carry out the policy. It will be implemented with the aims of fortifying a culture of legality, facilitating a focus of investment on the generation of scale economies, facilitating the monitoring of illicit crops and increasing the probability of their non-return, and assisting in a decrease in the influence of illegally armed groups.*

## **1. Modelo de intervención**

El modelo está compuesto por cuatro elementos generales, que se aplican cronológicamente a lo largo del proceso de intervención, desde la socialización del proyecto hasta la aplicación de sanciones a los núcleos productivos, veredas y municipios que no cumplan lo pactado. Los cuatro elementos son:

- Instrumentos contractuales
- Sistemas y agenda de verificación
- Incentivos
- Sanciones

## **1. Model of intervention**

*The model is made up of four general elements that are applied chronologically throughout the intervention process, from the socialization of the project to the application of sanctions to the productive nuclei, hamlets and municipalities that do not fulfill agreements. These four elements are:*

- *Contractual instruments*
- *Verification systems and schedule*
- *Incentives*
- *Sanctions*

### **1.1 Instrumentos contractuales**

La implementación de un proyecto de desarrollo alternativo implica tres tipos de contrato: un contrato con responsabilidades concretas a nivel de núcleo productivo, que se suscribe con la(s) organización(es) de productores que se beneficiará(n) con el proyecto productivo y un contrato con responsabilidades a nivel veredal firmado con las Juntas de Acción Comunal de las veredas de cada municipio; un contrato firmado con la Alcaldía del municipio y Gobernación del departamento con responsabilidades a nivel veredal y municipal.

En todos los casos la principal responsabilidad de quien firma el contrato es mantener la totalidad de la vereda y por ende, el núcleo productivo, libre de cultivos ilícitos.

#### **1.1 Contractual instruments**

*The implementation of each alternative development project implies three types of contracts: one contract outlining concrete responsibilities at the productive nucleus level, signed with the beneficiaries and the producers organization(s) who will benefit from the productive project; one contract with the responsible parties at the hamlet level signed by the Community Action Councils (Juntas de Acción Comunal) from the participating hamlets in each municipality; and a contract at the hamlet and municipal level signed with the mayors of the municipality and the departmental governor's office.*

*In all the cases the main responsibility of the signee to the contract is to maintain the totality of the hamlet and therefore the productive nucleus, free of illicit crops.*

#### **1.2 Sistemas de verificación**

La verificación del cumplimiento de la responsabilidad de mantener la vereda y el núcleo libres de cultivos ilícitos será realizada por un organismo neutral contratado por Acción Social para tal fin. Dicho organismo reportará periódicamente al Programa Presidencial contra Cultivos Ilícitos (PCI) los resultados de su





proceso de verificación, quien a su vez los dará a conocer a USAID y a los operadores de los programas de desarrollo alternativo. Con base en dichos resultados, PCI procederá a tomar las decisiones pertinentes y, cuando sea necesario, aplicará las sanciones del caso. Una vez se haya verificado la no existencia de cultivos ilícitos el organismo procederá a hacer la certificación respectiva con la periodicidad pactada.

## **1.2 Systems of verification**

*Verification of the fulfillment of the obligation to maintain the hamlet and the nucleus free of illicit crops will be conducted by a neutral party contracted by Acción Social for such aim. Said organization will periodically report the results of the verification process to the Presidential Program against Illicit Crops (PCI), which will in turn present them to USAID and the alternative development program implementers. Based on these results, PCI will make the pertinent decisions and, when necessary, will apply the required sanctions. Once the non-existence of illicit crops has been verified, the organization will make the respective certification within the agreed upon time frame.*

### **1.21 Agenda para las verificaciones**

Las verificaciones se harán por lo menos cada seis meses para asegurar que haya respeto para las normas acordadas de desarrollo alternativo. Las verificaciones en cada proyecto de desarrollo alternativo financiada por USAID serán conducidas según una agenda de verificaciones convenidas por Acción Social, el operador de los programas de desarrollo alternativo y la organización neutral contratada para realizar la verificación y compartidas con USAID Bogotá.

### **1.21 Schedule for verifications**

*Verifications will be conducted at least every six months to ensure respect for the agreed upon alternative development norms. Verifications in each USAID-financed alternative development project area will be conducted according to a schedule for verifications agreed upon by Acción Social and its contractor, and shared with USAID Bogota.*

## **1.3 Incentivos**

La ejecución de un proyecto de desarrollo alternativo estará acompañada de una serie de incentivos, con cuya aplicación se espera que los municipios cumplan el compromiso firmado de mantener las veredas y los núcleos productivos libres de cultivos ilícitos. Los incentivos procederán, por un lado, del proyecto financiado por USAID y, por otro lado, de los gobiernos municipal, departamental y nacional.

Los beneficios del proyecto de desarrollo alternativo, a su vez, se pueden dividir en beneficios dirigidos específicamente al núcleo productivo y beneficios dirigidos al municipio. Entre los primeros se encuentran las plántulas entregadas, las capacitaciones dictadas y todas las demás actividades que el desarrollo de un



proyecto productivo implica. Entre los beneficios que otorga a todo el municipio se destacan: la implementación de proyectos de infraestructura física y productiva, el desarrollo e implementación de estrategias de seguridad y comunicaciones y la prestación de una serie de apoyos a los municipios en materia de fortalecimiento institucional (mejoramiento en la gestión pública, presupuestos participativos, etc.).

### **1.3 Incentives**

*The execution of an alternative development project will be accompanied by a series of incentives, with whose application it is expected that the municipalities fulfill the commitment signed to maintain the productive hamlets and nuclei, free of illicit crops. The incentives will come in part from the project financed by USAID and in part from the municipal, departmental, and national governments.*

*The benefits of the alternative development project, as well, can be divided into benefits directed specifically towards the productive nucleus and benefits directed to the municipality. In the first group are donated seedlings, the trainings and technical assistance provided, and all the other activities that the development of a productive project implies. Standing out among the benefits directed to the entire municipality are the implementation of physical and productive infrastructure projects, the development and implementation of security and communications strategies, and the benefits of a series of assistance to the municipalities in the areas of institutional strengthening (efforts to improve participation and transparency in public management, budgets, etc.).*

### **1.4 Sanciones**

En los casos en los que los incentivos no logren garantizar el cumplimiento de lo pactado, el gobierno nacional se verá en la obligación de sancionar a los que incumplan lo firmado. Las sanciones a aplicar deben ir desde suspensiones parciales hasta medidas más radicales como la suspensión total de la inversión en el proyecto.

Las sanciones deben establecerse de acuerdo a la infracción. Así, por ejemplo, un infractor que pertenezca al núcleo productivo podría ser castigado más fuertemente y de forma más inmediata que un infractor que esté por fuera del núcleo productivo. Acción Social avisará a USAID de la sanción propuesta y las dos entidades se pondrán de acuerdo sobre el curso de acción para tomar.

### **1.4 Sanctions**

*In cases in which the incentives do not manage to guarantee fulfillment of the contracted pledge to keep the productive nuclei free of illicit crops, the government will have the obligation to sanction those who have failed their commitments. The sanctions to apply should range from partial suspensions to more radical measures like the total withdrawal of investment and benefits of the project.*



*The sanctions be established in accord with the violator. Thus, for example, a violator who belongs to the productive nucleus could be punished more strongly and immediately than a violator who resides outside the productive nucleus. Acción Social will warn USAID of the proposed sanction and the two organizations will agree upon the course of action to take.*

## **2. Procedimiento de socialización:**

En las situaciones en que se encuentren cultivos ilícitos en las veredas atendidas por proyectos de desarrollo alternativo, o sea imposible realizar la verificación por parte de la organización neutral contratada para tal fin, se realizará un proceso formal de socialización y comunicación a la comunidad habitante de la vereda. Dicho proceso se realizará de la siguiente forma:

- Acción Social en coordinación con el operador de desarrollo alternativo en un plazo no mayor a quince (15) días convocara a la comunidad y al donatario/ejecutor.
- En las reuniones con las comunidades de cada vereda, Acción Social comunicará formalmente los resultados de la verificación. Así mismo se informará que las actividades del proyecto serán suspendidas hasta que se cumpla el plazo establecido (38 días). En ningún caso dicha fecha superará el plazo establecido de 38 días.
- En caso que la comunidad acceda y manifieste su interés de continuar vinculado definitivamente al programa, deberá quedar formalmente acordada la fecha a partir de la cual podrá realizarse la siguiente misión de verificación. En caso contrario, si la comunidad manifiesta su negativa a erradicar, se informará formalmente en esta misma reunión que la vereda respectiva queda por fuera de las posibilidades de atención del programa de desarrollo alternativo.
- En cualquiera de los dos casos mencionados, se deberá levantar un acta de la reunión en la que firmarán Acción Social, los representantes de la comunidad y los representantes del operador de los programas de desarrollo alternativo.
- Acción Social programará la segunda verificación. Una vez reciba la información respectiva por parte de la organización neutral la comunicará nuevamente a USAID y al operador de los programas de desarrollo alternativo.
- Acción Social comunicará formalmente a título propio o a través de los operadores de los programas desarrollo alternativo, a los representantes de la vereda si pueden continuar o no vinculados al programa

## **2. Procedures for socialization:**

*In situations in which illicit crops are found in the hamlets attended by alternative development projects, or it is impossible to conduct a verification by the entity contracted for such aim, a formal process will be*



*conducted to socialize and communicate to the community that inhabits the hamlet. This process will be accomplished in the following way:*

- Once notice of the presence of illicit crops in a hamlet is formally received, Acción Social will lead a meeting between USAID, Acción Social or its representatives in a time frame not greater than 7 days and will jointly define the scheduling of meetings with the community(ies) of the identified hamlet(s). These dates will be arranged by Acción Social and must count on the attendance of Acción Social and regional level representatives of the alternative development program.*
- According to the agreed upon scheduling, Acción Social will convoke the respective meetings. The alternative development program will provide the support required to accomplish these meetings.*
- In the meetings with the communities of each hamlet, Acción Social will formally communicate the results of the verification. At the same time it will notify the community(ies) that the project activities will be suspended until the established time allotment is fulfilled. In no case will this date surpass the established time limit of 38 days.*
- In case the community accedes and indicates its definitive interest to remain involved with the program, a date for a second verification will be formally decreed. On the contrary, if the community indicates its refusal to eradicate, Acción Social will formally notify the community in this same meeting that the respective hamlet will forfeit possibilities of future attention by the alternative development program.*
- In either case, official meeting notes will be signed by Acción Social, the representatives of the community, and the representatives of the alternative development program.*
- Acción Social will program the second verification. Once it receives verification results, it will again communicate same to USAID.*
- Whether the result of the verification be positive or negative, Acción Social will formally communicate to the representatives of the hamlet that they can continue as part of the program or that the assistance of the program of alternative development will remain suspended.*

### **3. Plazo:**

En todo caso que se encuentren o son reportados por la organización neutral cultivos ilícitos en algún predio de la vereda, Acción Social en coordinación con el operador de los programas de desarrollo alternativo notificará a la comunidad de la necesidad de reunirse para una socialización de la política de cero ilícitos, la cual se realizará en campo con la participación de la comunidad, el operador, y Acción Social, de manera que la comunicación sea transparente, no dependa del correo físico y que haya conocimiento y compromiso por parte de la comunidad, expresados en la suscripción de un acta. A partir de la suscripción del acta, la comunidad tendrá un plazo de 38 días para la erradicación total de los



cultivos ilícitos. Si en una segunda visita de verificación los cultivos ilícitos persisten, se suspenderá cualquier acción que se esté ejecutando dentro del proyecto.

### **3. Term:**

*In any case where illicit crops are found or are reported by a neutral party in any property within of the hamlet, Acción Social, in coordination with the alternative development project implementer, will notify the community of the requirement to meet for a socialization of the zero illicit crops policy, which will be held in the field with the participation of the community, the implementer, and Acción Social. To ensure communication is clear and transparent, the understanding of the commitment to zero illicit crops will be expressed in the signed minutes of the socialization. After the meeting minutes are signed, the community will have a term of 38 days for the total eradication of illicit crops within the project. If upon the second verification visit the illicit crops persist, any action being executed within the project will be suspended.*

### **4. Medidas que se toman cuando no se cumple con el protocolo de cero ilícitos:**

En el marco de la política de veredas libres de cultivos ilícitos, el Gobierno Nacional estará encargado de delimitar las veredas beneficiarias de los proyectos. Por su parte, los operadores de los programas de desarrollo alternativo delimitarán los predios de los beneficiarios de los proyectos. Las mediciones se harán en el sistema de coordenadas WGS84 para asegurar que haya precisión y compatibilidad cuando se pasen entre entidades. Cada entidad responsable debe compartir la información geográfica con sus contrapartes tan pronto que se tome para facilitar coordinación con programas de erradicación forzada.

En este contexto, se definen las siguientes medidas en caso de que la comunidad y/o el beneficiario del proyecto incumplan los compromisos adquiridos en las diferentes fases de ejecución:

### **4. Measures to be taken when the zero illicit crops protocol is not fulfilled:**

Within the framework of the policy of hamlets free of illicit crops, the National Government will be charge with defining the geographic limits of the beneficiary hamlets of the projects. On the other hand, the alternative development program implementers will define the geographic limits of the property of each of the beneficiaries of the projects. The measurements will be taken in the WGS84 system of coordinates to ensure that there is precision and compatibility when they are passed between organizations. Each responsible organization should share the geographic information with its counterparts as soon as these are collected to facilitate coordination with forced eradication programs.

Against this background, the following measures are defined in case the community and/or the beneficiary of the project fail to fulfill the commitments assumed in the different phases of execution:



**4.1. Primera visita de monitoreo y verificación**

SITUACIÓN	MEDIDA
Se encuentran o son reportados cultivos ilícitos en algún predio de la vereda o del núcleo productivo beneficiario del proyecto	Se ubica(n) el (los) predio(s) con cultivo(s) ilícito(s), se notifica la comunidad el día de la socialización de la política de cero ilícitos y se suscribe un acta donde se le otorga un plazo de treinta y ocho (38) días a los habitantes de la vereda para erradicar. Si cumplido el plazo no son erradicados los cultivos ilícitos, ningún habitante de la vereda o núcleo productivo podrá ser beneficiario del proyecto hasta que demuestre que la vereda está libre de cultivos ilícitos.
No es posible realizar la verificación de ausencia de cultivos ilícitos en la vereda	Se concertará el acompañamiento de la comunidad al personal de monitoreo y verificación, para un segundo intento de visita. Si persiste la imposibilidad de realizar esta labor, los habitantes de la vereda o núcleo productivo no podrán ser beneficiarios de los proyectos hasta que la organización neutral pueda realizar la visita de verificación.

**4.1. First visit of monitoring and verification**

SITUATION	RECOURSE TAKEN
<i>Illicit crops are found or are reported in some property within the hamlet or the productive nucleus of the beneficiaries of the project.</i>	<i>The property(ies) with illicit crops are located, the community is notified on the day of the socialization of the zero illicit crops policy and the signing of the meeting minutes, and a term of thirty eight (38) days is granted to the inhabitants of the hamlet for self-eradication. If the illicit crops are not fully eradicated by the end of that time period, no members of the hamlet or the productive nucleus may continue to benefit from the project until the community demonstrates that the hamlet is free of illicit crops.</i>
<i>It is not possible to conduct verification of the presence or absence of Illicit crops in the hamlet</i>	<i>There will be a meeting to discuss the requirement for community support for the monitoring and verification personnel, to allow for a second attempted visit. If it remains impossible to accomplish this work, the inhabitants of the hamlet or the productive nucleus will not become beneficiaries of the project until the neutral party can</i>



accomplish the verification visit.

4.2. Visitas subsiguientes al hallazgo de cultivos ilícitos

SITUACIÓN	MEDIDA
Se encuentran o son reportados cultivos ilícitos en algún predio de la vereda o del núcleo beneficiario del proyecto	Acción Social compartirá con USAID y sus operadores de los programas de desarrollo alternativo el informe de verificación. La decisión tomada de la suspensión total del proyecto o la continuación en el mismo, será comunicado por escrito a la comunidad por Acción Social.

4.2. Visits following identification of illicit crops

SITUATION	RECOURSE TAKEN
<i>Illicit crops are found or are reported in some property within the hamlet or within the productive nucleus of the beneficiaries of the project.</i>	<i>Acción Social will share with USAID and its alternative development program implementers the verification reports that indicate the presence of illicit crops. The decision about the project's continuity or its total halt will be announced in writing to the community, by Acción Social</i>

5. Ajustes al protocolo:

Acción Social y USAID convienen a los méritos de la política de veredas o núcleos PRODUCTIVOS libres de cultivos ilícitos. Sin embargo, se estará evaluando permanentemente las condiciones del protocolo mientras que el desarrollo alternativo se adapta para convertirse en una parte integrante de los esfuerzos del gobierno colombiano para consolidar el territorio, restablecer el Estado de Derecho, y para revertir el daño económico y social en comunidades donde ha estado establecida desde hace mucho tiempo la actividad ilegal. Por consiguiente, este protocolo se piensa como un documento vivo, y está conforme a la enmienda futura del acuerdo común de ambas partes, como las circunstancias autorizan.

5. Protocol amendments:

Acción Social and USAID agree in principal to the merits of the zero coca policy. However, some additional evaluation of the protocol may be required as alternative development adapts to become an integral part of



**Acción Social**

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

*Colombia's efforts to consolidate state territory, re-establish the rule of law, and reverse the economic and social damage in communities where illegal activity has been long-established. Accordingly, this protocol is intended to be a living document, and is subject to future amendment by joint agreement of both parties as circumstances warrant.*

Acordado y firmado en este día 27 de marzo, 2009 por las partes siguientes:

Para la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional:

Para La Misión en Colombia de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional:

**Luis Alfonso Hoyos Aristizabal**  
Director, Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

**Susan Reichle**  
Directora, Misión en Colombia de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional